

Prot.: 1505/RI

Palermo, 03.05.2023.

## DETERMINAZIONE DIRETTORIALE

**OGGETTO:** determina a contrarre per l'affidamento, mediante procedura aperta, sopra soglia, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 e ss.mm., di due accordi quadro, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, suddivisi in due distinti lotti aventi ad oggetto, rispettivamente, per il lotto 1, i servizi di tipo A inerenti "la messa a secco, il trasporto, il deposito in apposita area e la distruzione", i servizi di tipo B inerenti "la messa a secco, il carico su autoarticolati/autocarri/autotreni il trasporto ed imbarco sul traghetto di linea e la distruzione" e il servizio di tipo C inerente "il recupero, trasporto navale a mezzo pontone e distruzione" di imbarcazioni approdate nel comune di Lampedusa e Linosa e, per il lotto 2, il servizio di tipo D inerente "la messa a secco, il trasporto in apposita area e la distruzione" ed il servizio di tipo E inerente "il recupero, trasporto navale a mezzo pontone e distruzione" di imbarcazioni approdate in tutto il restante territorio della Regione Sicilia ad eccezione del comune di Lampedusa e Linosa.

**CUI:** 97210890584202200086

**LOTTO 1 CIG** 9800374478

**LOTTO 2 CIG** 980041022E

**VISTO** il D. Lgs. n. 300 del 30.07.1999 di riforma dell'organizzazione di Governo, il cui art. 57 ha istituito l'Agenzia delle Dogane;

**VISTO** l'art. 23 quater, c. 1, del D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito con modificazioni nella Legge n. 135 del 07.08.2012, che ha disposto l'incorporazione dell'Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato nell'Agenzia delle Dogane a decorrere dal 01.12.2012;

**VISTO** il Regolamento di Amministrazione ed il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia delle Dogane vigenti alla data del presente provvedimento;

**VISTO** il "Manuale delle procedure dell'attività negoziale" dell'Agenzia delle Dogane, approvato dal Comitato di gestione nella seduta del 15.12.2016;

**VISTO** il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici" e, in particolare, l'art. 32, c. 2, del medesimo Decreto;

**VISTO** il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, modificato dal D.L.31 maggio 2021, n 77, convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108;

**VISTA** la nota prot.n. 19685/RU del 08.11.2017, a firma del Direttore Regionale *ad interim* dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli – Area Dogane per la Sicilia, recante disposizioni in materia di “Flusso degli acquisti di beni e servizi”;

**RICHIAMATI** l'art. 12 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e la Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 13 febbraio 2003 che definiscono le procedure di distruzione di imbarcazioni utilizzate per il reato di immigrazione clandestina, assegnando all'Agenzia delle Dogane, in condizioni di ordinarietà, il compito di stipulare apposite convenzioni con ditte del settore per la demolizione di tali natanti;

**CONSIDERATO** che nel territorio della Regione Sicilia si registra incessantemente un numero molto elevato di approdi di imbarcazioni di migranti, trend che nei primi mesi del 2023 è triplicato rispetto al 2022 e che si incrementerà ancora con l'arrivo della stagione più mite;

**CONSIDERATO** che tale afflusso di natanti determina particolari problematiche sotto il profilo dell'ambiente, delle condizioni igienico-sanitarie, della pubblica incolumità e della sicurezza portuale rendendo necessario approntare solleciti interventi volti alla loro demolizione;

**CONSIDERATO** che si ritiene pertanto opportuno ricorrere a una procedura di gara che consenta una soluzione celere, efficace e, quanto più possibile, duratura del problema;

**CONSIDERATO** che con la medesima procedura si rende necessario assicurare anche la distruzione e lo smaltimento di imbarcazioni sequestrate o confiscate a seguito di operazioni anticontrabbando, in attuazione della disciplina prevista dall'art. 301-bis del TULD e dall'art. 4 del Regolamento di attuazione, DM 23/11/2005, n. 295.

**CONSIDERATO** che è stata indicata dalla competente Direzione Centrale nell'ambito del processo di predisposizione del Piano degli acquisti dei beni e servizi per l'anno 2023, una procedura per il suddetto servizio con CUI 97210890584202200086;

**RICHIAMATA** la delibera del Comitato di Gestione n. 466 del 27 aprile 2023, che ha autorizzato la spesa fino a euro 14.375.000, IVA inclusa, necessaria per l'approvvigionamento dei servizi di recupero, trasporto e smaltimento di imbarcazioni, attraverso l'affidamento di due accordi-quadro, della durata di tre anni prorogabile per un ulteriore anno, relativi ai lotti indicati in premessa, dando mandato allo scrivente di attivare le connesse procedure di gara ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50/2016 e ss.mm.ii.

**VISTO** l'art. 3, c. 1, lett) iii del D. Lgs. 50/2016 che definisce l'Accordo Quadro come *“un accordo concluso tra una o più Stazioni appaltanti e uno o più operatori economici e il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste”*;

**VISTO** l'art. 54 del D. Lgs. 50/2016 “Accordi quadro”;

**CONSIDERATO** che l'Accordo quadro, così come definito dal sopra citato art. 54, potrà consentire a questa Direzione Territoriale, in qualità di Stazione Appaltante, di determinare le tariffe di svolgimento del servizio differenziate per le varie casistiche il cui verificarsi si potrebbe ragionevolmente ipotizzare, per un periodo di tempo certo, avendo l'Accordo quadro la funzione di prefissare il contenuto degli eventuali successivi contratti attuativi;

**ATTESO** che si ritiene opportuno suddividere l'appalto in due distinti lotti con un solo operatore economico per ciascuno, inerenti:

- Lotto 1 imbarcazioni di migranti approdate nel territorio del comune di Lampedusa e Linosa per le quali l'Autorità Giudiziaria avrà autorizzato la distruzione, con un importo massimo dei servizi affidabili pari ad € 9.000.000,00;
- Lotto 2 imbarcazioni di migranti approdate nella Regione Sicilia (ad eccezione del territorio del comune di Lampedusa e Linosa) per le quali l'Autorità Giudiziaria avrà autorizzato la distruzione con un importo massimo dei servizi affidabili pari a € 3.500.000,00;

**ATTESO** che per il Lotto 1 sono previste tre distinte tipologie di servizio: di tipo A inerenti “la messa a secco, il trasporto, il deposito in apposita area e la distruzione”, di tipo B inerenti “la messa a secco, il carico su autoarticolati/autocarri/autotreni il trasporto ed imbarco sul traghetto di linea e la distruzione” e il servizio di tipo C inerente “il recupero, trasporto navale a mezzo pontone e distruzione” di imbarcazioni di migranti approdate nel territorio del comune di Lampedusa e Linosa;

**ATTESO** che per il Lotto 2 sono previste due distinte tipologie di servizio: il servizio di tipo D inerente “la messa a secco, il trasporto in apposita area e la distruzione” ed il servizio di tipo E inerente “il recupero, trasporto navale a mezzo pontone e distruzione” di imbarcazioni di migranti approdate nella Regione Sicilia (ad eccezione del territorio del comune di Lampedusa e Linosa);

**ATTESO** che i succitati massimali sono stati determinati in base ai fabbisogni già registrati ed esperiti e a quelli ragionevolmente prevedibili per il futuro, sulla base delle tariffe specificate nel capitolato tecnico allegato al bando di gara;

**ATTESO** che in conseguenza della non prevedibilità delle situazioni future, potrebbero essere appaltate prestazioni per un valore inferiore ai sopra citati massimali;

**ATTESO** che al ricorrere delle predette situazioni ciascun appaltatore sottoscrittore di Accordo Quadro non potrà pretendere alcun risarcimento, indennizzo o ristoro di sorta, da parte della Stazione Appaltante;

**CONSIDERATO** che il valore complessivo dell'appalto di € 12.500.000, oltre IVA è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria stabilita dall'art. 35, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 50/2016;

**CONSIDERATO** che il servizio oggetto del presente appalto non risulta disponibile né in Convenzione Consip, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

**RAVVISATA** la necessità di ricorrere, per l'affidamento del presente appalto, ad una procedura aperta, sopra soglia, ai sensi dell'art. 2 comma 2 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76,

convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, modificato dal D.L.31 maggio 2021, n 77, convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108, con i termini ridotti di cui all'articolo 8, comma 1, lettera c), del medesimo decreto;

**RITENUTO** che il criterio di scelta del contraente debba essere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, determinata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come di seguito indicato:

- offerta economica: punti massimo 20;
- offerta tecnica: punti massimo 80 per il possesso delle caratteristiche tecniche e di qualità migliorative esplicitate nel disciplinare di gara;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici;

**ATTESO** che la fornitura può essere soddisfatta mediante l'utilizzo della piattaforma telematica, gestita dalla Consip S.p.A., denominata "ASP";

**VERIFICATA** la disponibilità della somma di € 12.500.000, oltre IVA se dovuta, sul "Fondo verifiche e gestione merci" (FD\_VERGESMER) – centro di costo DZ20201000 (Direzione Territoriale VII - Sicilia);

**ACCERTATO** che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione di predetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, ne è stato predisposto il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

**DATO ATTO** che il disciplinare di gara, il capitolato tecnico ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento anche se non materialmente allegati, si trovano agli atti dell'Ufficio Affari Generali - Sezione Acquisti;

**PRESO ATTO** che i Codici Identificativi di Gara sono:

- **9800374478** per il Lotto 1;
- **980041022E** per il Lotto 2.

## **IL DIRETTORE TERRITORIALE DETERMINA**

### **ARTICOLO 1**

Di indire una procedura aperta, sopra soglia, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, modificato dal D.L.31 maggio 2021, n 77, convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108, tramite l'utilizzo della piattaforma telematica denominata ASP, gestita da Consip S.p.a., da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3, lettera b) del D.lgs 50/2016 e s.m.i., inerente l'affidamento di due Accordi Quadro ex art. 54 del D.Lgs. 50/2016, relativi a due distinti lotti aventi ad oggetto:

- Per il Lotto 1, i servizi di tipo A inerenti "la messa a secco, il trasporto, il deposito in apposita area e la distruzione", di tipo B inerenti "la messa a secco, il carico su autoarticolati/autocarri/autotreni il trasporto ed imbarco sul traghetto di linea e la distruzione" e il servizio di tipo C inerente "il recupero, trasporto navale a mezzo

pontone e distruzione” di imbarcazioni di migranti approdate nel territorio del comune di Lampedusa e Linosa;

- Per il Lotto 2, il servizio di tipo D inerente “la messa a secco, il trasporto in apposita area e la distruzione” ed il servizio di tipo E inerente “il recupero, trasporto navale a mezzo pontone e distruzione” di imbarcazioni di migranti approdate nella Regione Sicilia (ad eccezione del territorio del comune di Lampedusa e Linosa).

I predetti servizi potranno essere attivati anche per la distruzione e lo smaltimento di imbarcazioni sequestrate o confiscate a seguito di operazioni anticontrabbando, in attuazione della disciplina prevista dall’art. 301-bis del TULD e dall’art. 4 del Regolamento di attuazione, DM 23/11/2005, n. 295.

## **ARTICOLO 2**

Di approvare, quali documenti di gara, il bando, il disciplinare di gara, il capitolato tecnico ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento anche se non materialmente allegati e che si trovano agli atti dell’Ufficio Affari Generali, Sezione Acquisti.

## **ARTICOLO 3**

Di autorizzare la spesa di € 12.500.000,00 oltre IVA se dovuta, che graverà sul “Fondo verifiche e gestione merci” (FD\_VERGESMER) – centro di costo DZ20201000 (Direzione Territoriale VII - Sicilia).

## **ARTICOLO 4**

Di dare atto che l’Agenzia procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all’art. 97, comma 3 del D. lgs. n. 50/2016 qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre. Resta salva la facoltà per la Stazione appaltante di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa ai sensi dell’art. 97, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016.

## **ARTICOLO 5**

Di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Lucilla Cassarino, Dirigente dell’Ufficio Affari Generali, che avrà il compito di provvedere a tutti gli adempimenti inerenti la pubblicazione del bando secondo le modalità stabilite dagli artt. 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016.

oooooooooooooooo

Del provvedimento si darà pubblicazione sul sito dell’Agenzia, nella sezione “Amministrazione trasparente” a norma e ad ogni effetto di legge.

Luigi Liberatore  
Firmato digitalmente