



Prot. n. 3129RI

DETERMINA DI VALUTAZIONE DOCUMENTAZIONE ECONOMICA LOTTO 1 E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE

Oggetto: Fornitura di materiale di consumo per gli Uffici delle Dogane per la Lombardia - esercizio 2018 + esercizio 2019. Procedura selettiva esperita con lo strumento della Richiesta Di Offerta pubblicata sul Mercato Elettronico delle Pubblica Amministrazione (MEPA) Bando: “Beni – Cancelleria, Carta, Consumabili da stampa e Prodotti per il restauro” CPV 30192700-8.

IL FUNZIONARIO DELEGATO

VISTO il D.Leg.vo del 30 luglio 1999, n. 300 di riforma dell’organizzazione di Governo;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni;

VISTO il D.M. 28 dicembre 2000, n. 1390 istitutivo, tra l’altro, dell’Agenzia delle Dogane;

VISTA la determinazione direttoriale n. 27804/RI del 9 novembre 2010 riguardante il vigente modello organizzativo della Direzione Regionale delle Dogane per la Lombardia;

VISTA la nota prot. n. 36047 del 25 marzo 2015 della Direzione Centrale Personale e Organizzazione, Ufficio gestione dirigenti con la quale è stata affidata la direzione ad interim del Distretto di Milano;

VISTO l’articolo 4 bis, comma 2, del decreto legge 19 giugno 2015, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2015, n. 125 concernente la delega delle funzioni relative agli uffici di cui i dirigenti delle Agenzie Fiscali hanno assunto le direzioni interinali, comprese quelle relative all’adozione di alcuni atti, a funzionari di terza area;

VISTO il provvedimento di delega del Direttore del Distretto di Milano ad interim prot. n. 6429/RI del 28 settembre 2017 con il quale è stato delegato al dott. Ignazio Motta lo svolgimento di tutte le funzioni facenti capo al Distretto di Milano ad eccezione di quelle di cui all’art. 17, comma 1, lettere a) c) d-bis) ed e-bis) del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture; in materia di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTI il Regolamento di amministrazione e il Regolamento di contabilità vigenti;

VISTO il Manuale delle procedure dell’attività negoziale ed il Regolamento per servizi, forniture e lavori in economia vigenti approvato dal Comitato di Gestione nella seduta del 15 dicembre 2016;

CONSIDERATO che questa Direzione Regionale delle Dogane di Milano deve procedere all'affidamento della fornitura di materiale di consumo comprendente cancelleria, imballaggi, Dispositivi di Protezione Individuale e articoli di Pronto Soccorso da consegnare presso gli Uffici delle Dogane per la Lombardia esercizi 2018 e 2019;

DATO ATTO che il valore della procedura è stato quantificato in € 105.455,00 al netto dell'iva da ripartire su due Lotti di riferimento e cioè:

LOTTO 1 Cancelleria ed imballaggi per: € 76.961,00 al netto dell'iva;

LOTTO 2 DPI E Materiale di pronto Soccorso per: € 28.494,00 al netto dell'iva;

e che tale valore economico viene ripartito sui seguenti conti di budget:

CONTO DI BUDGET	SPESA DA IMPUTARE IVA ESCLUSA
FD01200030 Attrezzature ed altri beni	EURO 12.748,84
FD03100020 Materiale di consumo	EURO 69.097,81
FD05200020 Altri costi d'ufficio	EURO 21.728,35
FD03150020 Mat. di consumo Laboratorio	EURO 1.880,00
TOTALE IVA ESCLUSA	EURO 105.455,00

VISTA l'assegnazione dei relativi fondi da parte delle competenti Direzioni Centrali;

DATO ATTO che gli articoli di interesse sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione in due differenti bandi e cioè: Bando: "Beni – Cancelleria, Carta, Consumabili da stampa e Prodotti per il restauro" e Bando: "Beni – Tessuti ed indumenti (DPI e non), equipaggiamenti e attrezzature di Sicurezza/Difesa";

CONSIDERATA tuttavia l'opportunità di raggruppare nella medesima procedura di gara entrambe i bandi in quanto i diversi competitor iscritti al MEPA, trattano tutti gli articoli presenti nei richiamati Bandi;

VISTA la determinazione di indizione protocollo 2044ri del 23.03.2018 con la quale sono stati individuati n° 2 (due) Lotti di riferimento alla luce del raggruppamento per tipologia di prodotti effettuata dal MEPA;

CONSIDERATO che la fornitura verrà aggiudicata secondo il criterio del "Minor prezzo" trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate, caratterizzata da ripetitività temporale;

CONSIDERATO che si è proceduto ad invitare tutti i fornitori abilitati al MEPA per le categorie merceologiche di riferimento;

DATO ATTO che entro il termine stabilito dalla lettera di invito – giorno 13 aprile 2018 ore 10,00 – per il lotto "1" le ditte che hanno fatto pervenire offerta sono:

- Lyreco Italia srl con sede in Via Victor Hugo n° 4 - Milano – P.IVA 11582010150;
- Errebian spa con sede in Via dell'Informatica 8 Pomezia (RM) p.iva 02044501001;

VISTO il verbale redatto dal RUP in data 16.04.2018 con il quale si dava conto che la proposta economica presentata da Errebian era coincidente in tutti i documenti di gara relativi alla parte economica e composti da: “Offerta Economica (fac-simile di Sistema)”; “Offerta Economica – Modello creato dalla s.a.” e “Allegato all’Offerta Economica”;

DATO ATTO che il medesimo verbale dava conto della natura e della finalità dei documenti citati così come di seguito riportato: “**Offerta Economica (fac-simile di sistema): documento generato automaticamente dal Mercato Elettronico della PA che vale a tutti gli effetti come Offerta Economica formale presentata dal concorrente alla SA. Tale modello inoltre costituisce, a seguito di aggiudicazione, il format contrattuale (per valore economico) che dovrà essere sottoscritto digitalmente da entrambe le parti per valere quale accordo negoziale; Offerta Economica – Modello creato dalla s.a. : documento excel approntato dalla s.a. avente la finalità di raccogliere il numero globale degli articoli da fornire suddiviso per tipologia di articolo e costo. Il totale di ciascun articolo per il relativo costo determina il costo totale per ciascuna tipologia. La somma di tutti i costi totali determina il valore dell’esborso economico a carico della S.A. il cui valore deve collimare, e nel caso di specie collima, con l’Offerta Economica del concorrente generata dal Sistema MEPA (€ 68.164,46); Allegato all’Offerta Economica : documento excel approntato dalla s.a. avente la finalità di suddividere la spesa su ogni singolo Ufficio delle Dogane per la Lombardia in modo che, a seguito di aggiudicazione, ciascun Ufficio possa conoscere il costo del singolo prodotto, il numero di articoli che verranno forniti e, attraverso una semplice moltiplicazione, il valore economico per tipologia di articoli e la spesa globale da imputare al proprio budget. Tale valore deve collimare, e nel caso di specie collima, con l’Offerta Economica del concorrente generata dal Sistema MEPA (€ 68.164,46).**”;

VISTO il citato verbale redatto dal RUP in data 16.04.2018 con il quale si dava conto che la proposta economica presentata da Lyreco Italia NON era coincidente in tutti i documenti di gara relativi alla parte economica e composti da: “Offerta Economica (fac-simile di Sistema)”; “Offerta Economica – Modello creato dalla s.a.” e “Allegato all’Offerta Economica” in quanto il valore totale dell’Allegato all’Offerta Economica pari ad € 68.858,68 oneri esclusi non coincideva con il valore degli altri due documenti e cioè con l’ “Offerta Economica – Fac simile di sistema” e l’ “Offerta Economica – Modello creato dalla s.a.” entrambi pari ad € 66.712,32;

DATO ATTO che il RUP anche in questo caso identificava la natura e la finalità dei documenti citati così come di seguito riportato: “**Offerta Economica (fac-simile di sistema): documento generato automaticamente dal Mercato Elettronico della PA che vale a tutti gli effetti come Offerta Economica formale presentata dal concorrente alla SA. Tale modello inoltre costituisce, a seguito di aggiudicazione, il format contrattuale, (per valore economico), che dovrà essere sottoscritto digitalmente da entrambe le parti per valere quale accordo negoziale; Offerta Economica – Modello creato dalla s.a. : documento excel approntato dalla s.a. avente la finalità di raccogliere il numero globale degli articoli da fornire suddiviso per tipologia di articolo e costo. Il totale di ciascun articolo per il relativo costo determina il costo totale per ciascuna tipologia. La somma di tutti i costi totali determina il valore dell’esborso economico a carico della S.A. il cui valore deve collimare, e**

nel caso di specie collima, con l'Offerta Economica del concorrente generata dal Sistema MEPA (€ 66.712,32); L'Allegato all'Offerta Economica invece ed a seguito di controllo matematico da parte di questa S.A., fa emergere un errore di calcolo da riferire probabilmente, o ad un errato inserimento del costo riferito ad uno o più articoli, ovvero ad un errato calcolo del valore di moltiplicazione del numero articoli per costo o sommatoria dei costi totali. Infatti, il valore totale somma ad € 68.858,68 oneri esclusi non collimando con il valore dell' "Offerta Economica – Fac simile di sistema" e dell' "Offerta Economica – Modello creato dalla s.a." entrambi pari ad € 66.712,32.";

CONSIDERATO quindi che il RUP ha ritenuto di procedere alla richiesta di correzione da parte di Lyreco Italia dandone conto nel verbale del 16.04.2018 così come di seguito riportato: "Il sottoscritto R.U.P., Ignazio Motta, alla luce di quanto sopra riportato, ritiene di dover chiedere a Lyreco Italia la correzione dei valori inseriti nel modello "Allegato all'Offerta Economica". Tale richiesta verrà inoltrata, in data odierna, tramite il sistema Acquistinrete al concorrente che avrà 10 giorni per procedere alle correzioni del caso. Il termine di 10 giorni, è mutuato, per relazione, dall'istituto del soccorso istruttorio di cui all'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 ed è ritenuto congruo in relazione all'elevato numero di dati numerici che il concorrente dovrà controllare per identificare l'errore di calcolo commesso. Non si ritiene invece di dover procedere ad esclusione per le seguenti ragioni: il modello "Allegato all'Offerta Economica" è un aggregato di fogli excel predisposto dalla SA al fine di facilitare gli Uffici delle Dogane per la Lombardia nell'identificazione del numero degli articoli e del costo da sostenere e da imputare ai vari conti di budget dell'Agenzia. Non vale quale Offerta Economica "ufficiale". Tale funzione è invece riferibile alla cd. "Offerta Economica (fac-simile di sistema)" generata automaticamente dal Mercato Elettronico della PA che costituisce, a tutti gli effetti, l'Offerta Economica formale presentata dal concorrente alla SA. Tale modello inoltre, come già sottolineato, rappresenta il format contrattuale che dovrà essere sottoscritto digitalmente da entrambe le parti per valere quale accordo negoziale; il mero errore di calcolo contenuto nel citato documento non può assurgere a carenza di "elemento essenziale dell'offerta" tale da poter essere annoverato tra le cause di esclusione. E' evidente, per questa SA anche alla luce della correttezza e della univoca corrispondenza di valore di offerta degli altri documenti economici presentati da Lyreco, il semplice errore di calcolo matematico. Questo non pregiudica certamente la possibilità di individuare, con certezza, l'effettivo prezzo offerto e la richiesta di correzione degli errori matematici commessi solo nel modello "Allegato all'Offerta Economica" non comporta violazione della par condicio in quanto non incide su elementi essenziali dell'offerta e non consente al concorrente di modificare, oltre il termine stabilito per la presentazione delle offerte, la propria volontà negoziale espressa nell'Offerta Economica (Fac-simile di sistema)."

CONSIDERATO che Lyreco Italia srl ha provveduto, a seguito di richiesta inoltrata da parte di questa SA per il tramite del portale Acquistinretepa, ad inoltrare il modello "Allegato all'Offerta Economica" (pervenuto a questo Distretto in data 20 aprile 2018 al protocollo 16163ru) firmato digitalmente con il corretto valore totale riferito all'Offerta Economica - € 66.712,32 - e coincidente con il valore di offerta riportato negli altri documenti di gara di natura economica;

CONSIDERATO QUINDI che si può procedere con la fase definita ancora oggi dal MEPA di "Aggiudicazione provvisoria";

DATO ATTO che questa SA provvederà a chiedere campionatura dei prodotti offerti con le relative schede tecniche al fine di verificare la rispondenza dei prodotti con le "Caratteristiche tecniche minime" richieste nei documenti di gara;

tutto ciò premesso,

D E T E R M I N A

1. **di affidare** (fase definita ancora oggi dal MEPA di “**Aggiudicazione provvisoria**”) il lotto 1 CIG n° 7428416ACC relativo alla fornitura di materiale di consumo comprendente cancelleria, imballaggi per gli Uffici delle Dogane per la Lombardia alla Lyreco Italia srl con sede in Via Victor Hugo n° 4 - Milano – P.IVA 11582010150, concorrente alla RDO MEPA n° 1904458 avendo la stessa presentato un’offerta economica pari ad € 66.712,32 al netto dell’iva;
2. **di impegnare** il costo pari ad € 66.712,32 secondo la suddivisione per anno, per conto e per Ufficio di cui all’allegato che questo Distretto provvederà a redigere prima della stipula del contratto;
3. **di comunicare** le risultanze della presente determinazione ai concorrenti;
4. **di procedere, prima della definitiva aggiudicazione, alla campionatura** dei prodotti offerti con le relative schede tecniche al fine di verificare la rispondenza dei prodotti con le “Caratteristiche tecniche minime” richieste nei documenti di gara;
5. **di procedere, prima della definitiva aggiudicazione, ai controlli** stabiliti dalla normativa vigente ed alla richiesta dei documenti (es. cauzione definitiva) richiamati in gara.

Lo scrivente funzionario delegato, dott. Ignazio Motta, è responsabile unico del procedimento per le fasi della presente procedura.

Milano, 07.05.2018

Il Funzionario delegato()*
f.to Dott. Ignazio Motta¹

(*)delega del Direttore del Distretto di Milano ad interim prot. n. 6429/RI del 28 settembre 2017

¹ Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell’art. 3, comma 2 del D.Lgs 39/93.