Direzione Regionale Sicilia
Distretto di Palermo
Servizio Acquisti e Contratti

Determinazione Prot. n. 4403/RI del 13.12.2018

OGGETTO: CIG 7666344334 RDO MEPA n. 2099200 finalizzata all'affidamento della fornitura, trasporto e montaggio di arredi vari destinati a diverse sedi dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli della Regione Sicilia – determinazione mancata approvazione offerte economiche operatori partecipanti alla gara

IL DIRETTORE DEL DISTRETTO DI PALERMO AD INTERIM

Visti:

- il D. Lgs. n. 300 del 30.07.1999 di riforma dell'organizzazione di Governo, il cui art. 57 ha istituito l'Agenzia delle Dogane;
- L'art. 23 *quater*, c. 1, del D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito con modificazioni nella Legge n. 135 del 07.08.2012, che ha disposto l'incorporazione dell'Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato nell'Agenzia delle Dogane a decorrere dal 01.12.2012;
- le disposizioni di cui al D. L. n. 95/2012 (*Spending Review)*, che hanno previsto l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche di approvvigionamenti mediante le Convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1, della Legge n. 488/1999 o gli altri strumenti messi a disposizione dalla Consip S.p.A. o dalle Centrali di committenza;
- il Regolamento di Amministrazione ed il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia delle Dogane vigenti alla data del presente provvedimento;
- il "Manuale delle procedure dell'attività negoziale" dell'Agenzia delle Dogane, approvato dal Comitato di gestione nella seduta del 15.12.2016;
- il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici" e, in particolare, l'art. 32, c. 2, del medesimo Decreto;
- la nota prot. n. 19685/RU del 08.11.2017, a firma del Direttore Regionale *ad interim* dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli – Area Dogane per la Sicilia, recante disposizioni in materia di "Flusso degli acquisti di beni e servizi";

- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera del Consiglio n. 216 del 01.03.2018;
- il Decreto Ministeriale 11 gennaio 2017 del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ed, in particolare, le specifiche tecniche riportate all’art. 3.2 dell’Allegato 1 del suddetto Decreto “Criteri Ambientali Minimi per la fornitura ed il servizio di noleggio di arredi per interni”
- il Piano biennale degli acquisti di beni e servizi relativo agli anni 2018-2019, così come declinato dall’art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., adottato dal Direttore regionale ad interim dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli – Area Dogane per la Sicilia, come definitivamente approvato dalla DCPASL – Ufficio Acquisti con nota prot. n 4184/RU del 15.01.2018;
- la nota prot. n. 72478/RU del 26.06.2018, a firma del Direttore dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, con cui è stato conferito al Direttore Regionale l’incarico di responsabile *ad interim* del Distretto di Palermo;
- la nota n. 83364/RU del 06.08.2018, con la quale il Direttore pro-tempore dell’Agenzia ha fornito linee guida in materia di arredi e strumentazioni tecnologiche mobili, esplicitando, per ciò che concerne gli arredi, che occorre tenere conto delle norme in materia di sicurezza sul lavoro previste dal D. Lgs. n. 81/2008 e che la sostituzione degli stessi non possa avvenire prima che siano decorsi 8 anni dall’iscrizione del bene nel registro dei cespiti ammortizzabili, salvo i casi in cui l’arredo sia danneggiato in modo tale da non consentire l’uso cui è destinato e/o non garantire più la tutela della salute e della sicurezza dell’utilizzatore.

~

Premesso che

- con determinazione prot. n. 3727/RI del 23/10/2018 si è indetta, ai sensi dell’art. 36, c. 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., una procedura di acquisizione – da realizzarsi tramite richiesta di offerta (R.D.O.) rivolta a tutti gli operatori economici validamente registrati alla data di scadenza della presentazione delle offerte nel sistema Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) Bando “Beni” Categoria “Arredi” – della fornitura, trasporto e montaggio degli arredi, da effettuarsi presso diverse sedi dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli della Regione Sicilia q**uantificando,** quale valore presunto della fornitura da porre a base d’asta, l’importo di € 79.962,00 (oltre IVA).
- è stata pubblicata nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione la R.D.O. n. 2099200, cui sono stati invitati tutti gli operatori economici validamente iscritti nel bando

“Beni” categoria “Arredi” alla data di presentazione delle offerte della succitata R.D.O., per un importo posto a base d’asta pari ad € 79.962,00 (oltre IVA);

- in relazione alla predetta RDO n. 2099200 è stata presentata apposita offerta da parte dei n. 8 operatori economici di seguito elencati:

- DITTA BELLA SALVATORE, con sede in Via Gioieni n. 38, Agrigento – Partita IVA n. 00126330844;
- CATANESE FORNITURE E MOBILI DI CATANESE PIETRO, con sede in Corso Umberto I n. 188, Caccamo – Partita IVA n. 03869620827;
- COMIS SRL, con sede in Via Vincenzo Giuffrida n. 28, Catania – Partita IVA n. 03797260878;
- FORMAR CONTRACT SRL, con sede in Corso Garibaldi n. 51, Ancona – Partita IVA n. 02722120421;
- GL SISTEM SRL, con sede in Via Quinta Casa n. 6, Palermo – Partita IVA n. 04797430826;
- PAM UFFICIO SRL, con sede in Contrada Filangeri sn, Messina – Partita IVA n. 01261820839;
- PAPER SERVICE DI RAPISARDA RODOLFO, con sede in Via E. Fermi n. 3/5, Catania – Partita IVA n. 03053750877;
- RESCAFF COMMERCIALE SRL, con sede in Via Gorgia da Lentini n. 25/27/29, Palermo – Partita IVA n. 04759650825;

Considerato che

- si è proceduto ad effettuare sul MEPA Si è proceduto ad effettuare il sorteggio automatico del criterio per il calcolo dell’eventuale soglia di anomalia delle offerte ed il sistema ha estratto il criterio di cui alla lett. c) dell’art. 97, c. 2, del D. Lgs. n. 50/2016.
- successivamente, a seguito della disamina della documentazione amministrativa richiesta a ciascun offerente e verificata che la stessa è risultata essere conforme – per tutti gli operatori partecipanti – a quanto previsto nella documentazione di gara, si è proceduto ad ammettere sul MEPA alla successiva fase di apertura dell’offerta economica tutti gli anzidetti otto operatori economici;
- a seguito dell’apertura delle offerte economiche, si è formata sul MEPA la seguente graduatoria, secondo ordine decrescente di ribasso percentuale proposto:

- DITTA BELLA SALVATORE che ha offerto un importo pari ad € 49.558,00 con un ribasso del 38,02%;
- COMIS SRL che ha offerto un importo pari ad € 51.800,00 con un ribasso del 35,22%;

- CATANESE FORNITURE E MOBILI DI CATANESE PIETRO che ha offerto un importo pari ad € 55.973,00 con un ribasso del 30,00%;
- PAM UFFICIO SRL che ha offerto un importo pari ad € 59.990,00 con un ribasso del 24,98%;
- RESCAFF COMMERCIALE SRL che ha offerto un importo pari ad € 68.400,00 con un ribasso del 14,46%;
- GL SISTEM SRL che ha offerto un importo pari ad € 71.398,16 con un ribasso del 10,71%;
- PAPER SERVICE DI RAPISARDA RODOLFO che ha offerto un importo pari ad € 72.294,18 con un ribasso del 9,59%;
- FORMAR CONTRACT SRL che ha offerto un importo pari ad € 79.485,00 con un ribasso del 0,60%.

– in relazione a tale graduatoria la piattaforma elettronica del MEPA ha, poi, individuato, quali offerte “anomale”, quelle degli operatori economici DITTA BELLA SALVATORE, COMIS SRL, CATANESE FORNITURE E MOBILI DI CATANESE PIETRO E PAM UFFICIO SRL;

– si è proceduto, quindi, a richiedere alle quattro summenzionate Società, così come previsto dall’art. 97, c. 5, del D. Lgs. n 50/2016, le giustificazioni relative alle offerte economiche, rispettivamente con note prot. n. 19687/RU, prot. n. 19713/RU, prot. n. 19716/RU e prot. n. 19718/RU del 14/11/2018;

– inoltre, al fine di poter effettuare una valutazione più appropriata sulla sostenibilità e realizzabilità delle offerta economiche presentate dagli anzidetti quattro operatori economici, si è ritenuto opportuno richiedere agli stessi, rispettivamente con note prot. n. 20179/RU, prot. n. 20178/RU, prot. n. 20180/RU e prot. n. 20177/RU del 21/11/2018, la trasmissione delle schede/documentazione tecnica di tutti i prodotti offerti, da cui si potesse accertare in modo inequivocabile la perfetta corrispondenza delle caratteristiche e dei requisiti dei prodotti offerti con quelli richiesti negli articoli 2, 3 e 4 del capitolato speciale d’appalto nonché ai criteri minimi ambientali (CAM) per la fornitura di arredi per ufficio, previsti dall’art. 5 del medesimo capitolato;

– contestualmente, in ossequio ai principi di efficacia, economicità e necessità di concludere il procedimento entro un congruo termine, stante l’approssimarsi della chiusura dell’esercizio amministrativo-finanziario, ed al fine di consentire a questa Stazione appaltante di verificare che le offerte presentate da tutti gli operatori economici partecipanti siano conformi a quanto previsto dalla documentazione di gara, si è ritenuto opportuno, richiedere alla FORMAR CONTRACT SRL, GL SISTEM SRL, PAPER SERVICE DI RAPISARDA RODOLFO e RESCAFF COMMERCIALE SRL, rispettivamente con note prot. n. 20225/RU del 22/11/2018, prot. n. 20175/RU, prot. n. 20173/RU e prot. n. 20174/RU del 21/11/2018, la trasmissione delle schede/documentazione tecnica di tutti i prodotti offerti, da cui si possa accertare in modo

inequivocabile la perfetta corrispondenza delle caratteristiche e dei requisiti dei prodotti offerti con quelli richiesti negli articoli 2, 3 e 4 del capitolato speciale d'appalto nonché ai criteri minimi ambientali (CAM) per la fornitura di arredi per ufficio, previsti dall'art. 5 del medesimo capitolato;

- nelle more della ricezione, e del conseguenziale esame delle schede/documentazione tecnica di tutti i prodotti offerti da ciascuno degli otto operatori economici partecipanti, si è proceduto, tramite AVCPASS, ad attivare tutti i controlli previsti dall'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, sulle autocertificazioni prodotte dai concorrenti in sede di gara;

Atteso che

- sulla base dell'esame delle giustificazioni inerenti le offerte anomale prodotte dagli operatori economici DITTA BELLA SALVATORE, COMIS SRL, CATANESE FORNITURE E MOBILI DI CATANESE PIETRO E PAM UFFICIO SRL e delle schede/documentazione tecnica di tutti i prodotti offerti dagli stessi operatori, con relazione prot. 4401/RI del 12/12/2018 agli atti del Servizio Acquisti e Contratti, che costituisce parte integrante della presente determinazione anche se non materialmente allegata, il R.U.P. della presente procedura ha rappresentato che le offerte dei predetti operatori economici non risultano essere conformi a tutto quanto richiesto nella documentazione di gara, così come condiviso dallo scrivente Direttore del Distretto ad interim;
- sulla base dell'esame delle schede/documentazione tecnica di tutti i prodotti offerti dagli operatori economici FORMAR CONTRACT SRL, GL SISTEM SRL, PAPER SERVICE DI RAPISARDA RODOLFO e RESCAFF COMMERCIALE SRL, con relazione prot. 4401/RI del 12/12/2018 agli atti del Servizio Acquisti e Contratti, che costituisce parte integrante della presente determinazione anche se non materialmente allegata, il R.U.P. della presente procedura ha rappresentato che le offerte dei predetti operatori economici non risultano essere conformi a tutto quanto richiesto nella documentazione di gara, così come condiviso dallo scrivente Direttore del Distretto ad interim;

DETERMINA

ART. 1

Dare atto che, in relazione alla RDO n. 2099200, finalizzata all'affidamento della fornitura, trasporto e montaggio di arredi vari destinati a diverse sedi dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli della Regione Sicilia, è stata presentata apposita offerta da parte dei seguenti n. 8 operatori economici DITTA BELLA SALVATORE, CATANESE FORNITURE E MOBILI DI CATANESE PIETRO, COMIS SRL, FORMAR CONTRACT SRL, GL SISTEM SRL, PAM UFFICIO SRL, PAPER SERVICE DI RAPISARDA RODOLFO E RESCAFF COMMERCIALE SRL.

ART. 2

Procedere, sulla base di quanto riportato nella relazione prot. 4401/RI del 12/12/2018 agli atti del Servizio Acquisti e Contratti, che costituisce parte integrante della presente determinazione anche se non materialmente allegata, formulata dal R.U.P. della presente procedura, che ha rappresentato che le offerte dei predetti operatori economici non risultano essere conformi a tutto quanto richiesto nella documentazione di gara, così come condiviso dallo scrivente Direttore del Distretto ad interim, alla mancata approvazione delle offerte economiche degli otto operatori partecipanti alla gara DITTA BELLA SALVATORE, CATANESE FORNITURE E MOBILI DI CATANESE PIETRO, COMIS SRL, FORMAR CONTRACT SRL, GL SISTEM SRL, PAM UFFICIO SRL, PAPER SERVICE DI RAPISARDA RODOLFO E RESCAFF COMMERCIALE SRL.

Il Direttore del Distretto di Palermo
ad interim
Dott. Claudio Oliviero
firmato digitalmente