

**Delibera n. 223**

**Roma, 12 dicembre 2013**

**IL COMITATO DI GESTIONE**

Nella riunione odierna con la partecipazione del Direttore dell'Agencia Dr. Giuseppe Peleggi, che lo presiede, e dei componenti del Comitato Dr. Giuseppe Chinè, Dr. Luigi Magistro e Dr. Mario Vittorio Mancini;

Presenti per il Collegio dei revisori dei conti il Dr. Eduardo Petrolì, Presidente del Collegio;

Tenuto conto delle seguenti proposte formulate dal Direttore dell'Agencia delle dogane e dei monopoli per il conferimento di incarichi dirigenziali di prima fascia - area monopoli.

Considerato che presso l'area monopoli di questa Agencia si è resa vacante, a decorrere dal 1° novembre 2013, la posizione dirigenziale di livello generale corrispondente alla **Direzione centrale gestione accise e monopolio tabacchi**, collocata al secondo livello retributivo di posizione;

Considerato che alla Direzione centrale gestione accise e monopolio tabacchi fanno capo tre strutture di seconda fascia – l'Ufficio accise tabacchi, l'Ufficio circolazione tabacchi e l'Ufficio gestione monopolio rivendite tabacchi – e competono le funzioni istituzionali di cui alla determinazione direttoriale prot. 6835 del 20 marzo 2013 recante l'assetto organizzativo dell'area monopoli;

Considerato che dal 1° novembre 2013 la conduzione della Direzione è stata affidata *ad interim* al dott. Luigi MAGISTRO, fermo restando l'incarico di vicedirettore area monopoli di questa Agencia, al fine di assicurare la continuità dell'azione amministrativa;

Visto l'avviso prot. 26678 del 31 ottobre 2013, pubblicato in pari data nel sito istituzionale dell'Agencia, con il quale è stata resa nota la disponibilità della suddetta posizione dirigenziale di prima fascia ed è stato fissato il termine di dieci giorni per la presentazione delle candidature;

Considerato che a seguito di detto avviso hanno nei termini manifestato la propria disponibilità all'incarico:

- l'ing. Francesco DE DONATO, nato il 27 maggio 1952, dirigente di seconda fascia di questa Agencia in atto Direttore della Direzione territoriale della Lombardia nonché Direttore *ad interim* della Direzione territoriale del Friuli Venezia Giulia;
- la dott.ssa Concetta Anna DI PIETRO, nata il 26 luglio 1954, dirigente di seconda fascia di questa Agencia in atto Direttore dell'Ufficio accise tabacchi presso la Direzione centrale gestione accise e monopolio tabacchi;
- il dott. Pietro FERRARA, nato il 15 giugno 1952, dirigente di seconda fascia di questa Agencia in atto Direttore della Direzione territoriale del Lazio nonché Direttore *ad interim* della Direzione territoriale delle Marche, Abruzzo e Molise a decorrere dal 19 novembre 2013;
- il dott. Armando IACCARINO, nato il 20 maggio 1952, dirigente di seconda fascia di questa Agencia in atto Direttore dell'Ufficio analisi e strategie di controllo presso la Direzione centrale accertamento e

riscossione nonché Direttore *ad interim* dell'Ufficio governo accertamento e riscossione della stessa Direzione;

- il dott. Roberto FANELLI, nato il 18 settembre 1958, Direttore della Direzione centrale accertamento e riscossione ai sensi dell'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché Direttore *ad interim* della Direzione centrale gestione tributi e monopolio giochi;
- il dott. Giovanni CASSETTA, nato il 5 settembre 1967, dottore commercialista;
- il dott. Danilo Damiano Augusto Giuseppe VARCHETTA, nato il 24 dicembre 1973, avvocato;

Considerato che nessun dirigente appartenente alla prima fascia del ruolo di questa Agenzia ha manifestato interesse per la posizione dirigenziale in questione;

Visti i *curriculum vitae* allegati alle candidature di cui sopra;

Considerato che non tutte le candidature esaminate possono dirsi coerenti con le caratteristiche della struttura in questione;

Considerato, in particolare, che risultano del tutto incoerenti con le caratteristiche della struttura in questione le attitudini e le capacità professionali del dott. CASSETTA e del dott. VARCHETTA, in relazione ai quali non è dato constatare alcuna pur minima esperienza manageriale;

Considerato, poi, che non può essere presa in considerazione la candidatura del dott. IACCARINO le cui esperienze nel settore di riferimento appaiono significative ma limitate e il cui percorso manageriale è a sua volta relativamente breve;

Considerato che sono caratterizzate da consistenti esperienze, maturate anche nel settore di riferimento, le candidature dell'ing. DE DONATO, della dott.ssa DI PIETRO e del dott. FERRARA, candidature connotate anche da una significativa esperienza manageriale, peraltro circoscritta a responsabilità di uffici dirigenziali di livello non generale;

Considerato che, alla prova di una analisi comparativa, si distingue la professionalità del dott. FANELLI, caratterizzata da un percorso manageriale di notevole consistenza e da una significativa esperienza maturata in posizioni di elevata responsabilità, come dirigente prima delle Ferrovie dello Stato, poi dell'AAMS e infine di questa Agenzia;

Tenuto conto delle solide competenze acquisite in contesti operativi molto eterogenei nonché del percorso formativo universitario e postuniversitario di assoluto rilievo;

Tenuto conto dei risultati conseguiti dal dott. FANELLI sia nell'ambito dell'AAMS sia presso questa Agenzia, ove lo stesso ha ottenuto nell'ultimo triennio punteggi sempre rientranti nella sfera dell'eccellenza;

Ritenuto che il dott. FANELLI – che, come detto, non appartiene ai ruoli dirigenziali di questa Agenzia e potrebbe quindi risultare destinatario dell'incarico di cui trattasi ai sensi dell'articolo 19, comma 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 – possa garantire l'ottimale gestione della Direzione di cui trattasi più di chiunque altro abbia per la stessa prodotto la propria candidatura e assicurare all'Agenzia l'apporto di quel *quid pluris* contemplato dal legislatore dell'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Verificate, oltre alle candidature disponibili, anche le titolarità e le scadenze di tutti gli altri incarichi dirigenziali di prima fascia conferiti in seno all’Agenzia, al fine di accertare se idonea professionalità sia comunque rinvenibile nei ruoli dell’Agenzia;

Tenuto conto anche dei concomitanti fattori gestionali e delle imminenti modifiche organizzative che interesseranno a decorrere dal 1° gennaio 2014 numerose strutture di prima e di seconda fascia – centrali e territoriali – dell’Agenzia e che impongono di adottare in tempi brevi anche le scelte riguardanti la copertura delle strutture dirigenziali di livello generale, in relazione alle quali è stato pubblicato l’avviso prot. 27668 dell’11 novembre 2013;

Tenuto conto della circostanza che l’Agenzia sconta all’attualità una forte carenza di personale dirigenziale, tale da non consentire la copertura di tutte le posizioni dirigenziali vacanti in modo “ordinario”, ovvero mediante il ricorso a professionalità rinvenibili nei ruoli dirigenziali dell’Amministrazione;

Valutata la proposta del Direttore dell’Agenzia di conferire al dott. FANELLI, ai sensi dell’articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l’incarico di prima fascia di Direttore della Direzione centrale gestione accise e monopolio tabacchi, alla luce delle caratteristiche operative e delle complessità gestionali della struttura, delle attitudini e delle capacità professionali dell’interessato nonché dei risultati dal medesimo già conseguiti sia nell’ambito dell’AAMS sia presso l’Agenzia;

Considerato che nel caso di specie è legittimamente “azionabile” la facoltà di far ricorso allo “strumento” messo a disposizione dal legislatore dell’articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Considerato che la Direzione centrale accertamento e riscossione – posizione attualmente affidata ai sensi dell’articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, al dott. FANELLI – è una delle due posizioni dirigenziali di livello generale da considerare aggiuntive rispetto a quelle risultanti dalla dotazione organica dell’Agenzia, come previsto dall’articolo 2, comma 3, del decreto ministeriale 8 novembre 2012 del Ministro dell’economia e delle finanze (che fa al riguardo rimando all’articolo 41, comma 16, *quaterdecies*, del decreto legge 30 dicembre 2008, n. 207, convertito in legge 27 febbraio 2009, n. 14) e non è pertanto computabile ai fini della verifica del rispetto del limite previsto dallo stesso articolo 19, comma 6 (limite che, come noto, corrisponde al 10 per cento della dotazione organica dei dirigenti appartenenti alla prima fascia);

Considerato che la Direzione centrale gestione accise e monopolio tabacchi cui verrebbe destinato il dott. FANELLI è, invece, inclusa nella dotazione organica;

Considerato che il conferimento di detto incarico al dott. FANELLI è legittimo sebbene comporti il superamento del richiamato limite, poiché detto limite è derogabile da parte delle Agenzie fiscali in ragione dell’articolo 6, comma 21 *sexies*, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122, secondo cui le stesse Agenzie “ ... possono conferire incarichi dirigenziali ai sensi dell’articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, tenendo conto delle proprie peculiarità e della necessità di garantire gli obiettivi di gettito fissati annualmente. ... **Il conferimento di incarichi eventualmente eccedenti le misure percentuali previste dal predetto articolo 19, comma 6, è disposto nei limiti delle facoltà assunzionali a tempo indeterminato delle singole Agenzie.** ”.

Considerato che nel caso di specie – eccedente, come detto, il limite del 10 per cento della dotazione organica dei dirigenti di livello generale – il Direttore dell’Agenzia intende far ricorso alle risorse tuttora disponibili in ragione del combinato disposto dell’articolo 1, comma 346, lettera e), della legge 24 dicembre 2007, n. 244 e dell’articolo 1, comma 4, del decreto legge 29 dicembre 2011, n. 216, convertito in legge 24 febbraio 2012, n. 14.;

Considerato che a far data dal 1° gennaio 2014 verranno modificate anche le competenze della **Direzione centrale coordinamento direzioni territoriali**, posizione dirigenziale di livello generale che acquisterà la gestione del personale nonché la cura e il coordinamento degli approvvigionamenti per le Direzioni territoriali dell’area monopoli;

Considerato che a detta Direzione centrale competono le funzioni istituzionali di cui alla delibera del Comitato di gestione n. 218 del 6 novembre 2013, con la quale sono state approvate alcune modifiche al Regolamento di amministrazione e alla delibera n. 197 del 20 marzo 2013;

Considerato che la disponibilità alla Direzione centrale coordinamento direzioni territoriali è stata resa nota con avviso prot. 27668 dell’11 novembre 2013, pubblicato il 12 novembre 2013, fissando il termine di dieci giorni per la presentazione delle candidature;

Considerato che a seguito dell’avviso in questione hanno nei termini manifestato la propria disponibilità dieci candidati, uno solo dei quali appartenente alla prima fascia del ruolo dei dirigenti di questa Agenzia, il dott. Antonio TAGLIAFERRI;

Visto il *curriculum vitae* del dott. TAGLIAFERRI;

Tenuto conto dei risultati conseguiti dal dott. TAGLIAFERRI sia nell’ambito dell’AAMS sia presso questa Agenzia, ove lo stesso ha ottenuto nell’ultimo triennio punteggi sempre rientranti nella sfera dell’eccellenza;

Considerato che il dott. TAGLIAFERRI – che verrà collocato a riposo per limiti di età il 1° luglio 2015 – è in atto responsabile della posizione dirigenziale di livello generale corrispondente alla Direzione centrale coordinamento direzioni territoriali che sarà interessata dalle descritte modifiche organizzative;

Considerato che per la copertura della Direzione centrale coordinamento direzioni territoriali sono state verificate anche le titolarità e le scadenze di tutti gli incarichi dirigenziali di prima fascia e si è tenuto conto di ogni altro concomitante fattore gestionale, ivi incluse le imminenti modifiche organizzative di cui si è già detto;

Considerato che non sono state prese in considerazione le altre candidature – prodotte da dirigenti di seconda fascia dell’Agenzia ovvero da soggetti non appartenenti ai ruoli di questa Agenzia – dal momento che idonea professionalità è rinvenibile tra i dirigenti della prima fascia del ruolo dirigenziale dell’Agenzia;

Valutata la proposta del Direttore dell’Agenzia di conferire al dott. TAGLIAFERRI l’incarico di Direttore della Direzione centrale coordinamento Direzioni territoriali a decorrere dal 1° gennaio 2014, tenuto conto delle caratteristiche operative e delle complessità gestionali della struttura – che è peraltro sostanzialmente corrispondente a quella in atto condotta dal dott. TAGLIAFERRI – delle attitudini e delle

capacità professionali dimostrate dal medesimo nonché dei risultati dal medesimo già conseguiti sia nell'ambito dell'AAMS sia presso l'Agenzia;

Considerato che la posizione dirigenziale di livello generale corrispondente alla **Direzione centrale accertamento e riscossione**, collocata al secondo livello retributivo di posizione, resterebbe vacante a seguito del conferimento al dott. FANELLI dell'incarico relativo alla Direzione centrale gestione accise e monopolio tabacchi;

Considerato che alla Direzione centrale accertamento e riscossione fanno capo quattro strutture di seconda fascia – l'Ufficio governo accertamento e riscossione, l'Ufficio analisi e strategie di controllo, l'Ufficio controlli sicurezza giochi e l'Ufficio centrale verifiche e controlli – e competono le funzioni istituzionali di cui alla determinazione direttoriale prot. 6835 del 20 marzo 2013 recante l'assetto organizzativo dell'area monopoli;

Considerato che per la copertura della Direzione centrale accertamento e riscossione sono state verificate le titolarità e le scadenze di tutti gli incarichi dirigenziali di prima fascia e si è tenuto conto di ogni altro concomitante fattore gestionale, ivi incluse le imminenti modifiche organizzative di cui si è già detto;

Considerato che le menzionate modifiche organizzative comporteranno, tra l'altro, la soppressione a far data dal 1° gennaio 2014 della Direzione centrale risorse area monopoli, attualmente condotta dal dott. Fabio CARDUCCI e che occorre individuare un nuovo incarico da conferire a quest'ultimo a decorrere dalla stessa data;

Visto il *curriculum vitae* del dott. CARDUCCI;

Tenuto conto dei risultati conseguiti dal dott. CARDUCCI sia nell'ambito dell'AAMS sia presso questa Agenzia, ove lo stesso ha ottenuto nell'ultimo triennio punteggi sempre rientranti nella sfera dell'eccellenza;

Tenuto conto delle caratteristiche operative e delle complessità gestionali della Direzione centrale accertamento e riscossione, delle attitudini e delle capacità professionali del dott. CARDUCCI nonché dei risultati dal medesimo già conseguiti, sia nell'ambito dell'AAMS sia presso l'Agenzia;

Valutata, alla luce degli elementi sopra riportati, la proposta dal Direttore dell'Agenzia di conferire al dirigente di prima fascia dott. CARDUCCI l'incarico di Direttore della Direzione centrale accertamento e riscossione a decorrere dal 1° gennaio 2014 e per la durata di tre anni, fermo restando che per la posizione dirigenziale di livello generale corrispondente alla Direzione centrale accertamento e riscossione verrà effettuata la prescritta pubblicità (e la eventuale connessa istruttoria) ai sensi dell'articolo 19, comma 1 bis del decreto legislativo n. 165 / 2001 secondo le modalità previste dall'articolo 3, comma 1, punto 1., primo alinea, della determinazione direttoriale n. 26217 del 7 novembre 2013;

Considerato che con nota n. 49754 del 31 ottobre 2013 il Dipartimento della funzione Pubblica ha confermato che “ ... *i due posti di funzione dirigenziale di livello generale, di cui al citato art. 41, comma 16-quaterdecies, del decreto legge n. 207 del 2008, costituiscono dotazione organica di diritto dei dirigenti di prima fascia dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli e che per l'affidamento dei relativi incarichi valgono, come per gli altri posti di funzione, le disposizioni indicate nell'art. 19 del d.lgs. n. 165 del 2001 con possibilità, perciò, di conferirli anche a dirigenti di ruolo.*”;

Visto l'art. 6, comma 1, lett. d) dello Statuto dell'Agenzia;

Visto l'art. 7, comma 1, lett. b) dello Statuto dell'Agenzia

## **D E L I B E R A**

di esprimere parere favorevole alle proposte del Direttore dell'Agenzia di conferire:

- al dott. Roberto FANELLI, nato il 18 settembre 1958, l'incarico di Direttore della **Direzione centrale gestione accise e monopolio tabacchi** a decorrere dal 20 dicembre 2013 e per la durata di tre anni, ai sensi dell'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- al dott. Antonio TAGLIAFERRI, nato il 3 giugno 1950, dirigente di prima fascia dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli, l'incarico di Direttore della **Direzione centrale coordinamento direzioni territoriali** a decorrere dal 1° gennaio 2014 e fino al 30 giugno 2015, in relazione al previsto collocamento a riposo per limiti di età;
- al dott. Fabio CARDUCCI, nato il 17 agosto 1953, dirigente di prima fascia dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli, l'incarico di Direttore della **Direzione centrale accertamento e riscossione** a decorrere dal 1° gennaio 2014 e per la durata di tre anni;

La presente delibera sarà pubblicata nel sito *intranet* dell'Agenzia.

I Componenti  
Giuseppe Chiné  
Luigi Magistro  
Mario Vittorio Mancini

Il Presidente  
Giuseppe Peleggi