

**Direzione Regionale Sicilia  
Ufficio Risorse  
Sezione Acquisti**

**Determinazione Prot. n. 4252/RI del 26/11/2019**

**OGGETTO:** Determinazione a contrarre inerente la procedura aperta, di carattere comunitario, per l'affidamento di due Accordi Quadro, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, aventi ad oggetto il servizio di tipo A inerente "la messa a secco ed il trasporto" e il servizio di tipo B inerente "la messa a secco, il trasporto e la distruzione" di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nella Regione Sicilia.

**GARA N. 7607828 CUI 97210890584201900178**

**LOTTO 1 CIG 8113368314**

**LOTTO 2 CIG 8113397B00**

#### **IL DIRETTORE REGIONALE**

#### **Visto**

- il D. Lgs. n. 300 del 30.07.1999 di riforma dell'organizzazione di Governo, il cui art. 57 ha istituito l'Agenzia delle Dogane;
- l'art. 23 quater, c. 1, del D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito con modificazioni nella Legge n. 135 del 07.08.2012, che ha disposto l'incorporazione dell'Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato nell'Agenzia delle Dogane a decorrere dal 01.12.2012;
- il Regolamento di Amministrazione ed il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia delle Dogane vigenti alla data del presente provvedimento;
- il "Manuale delle procedure dell'attività negoziale" dell'Agenzia delle Dogane, approvato dal Comitato di gestione nella seduta del 15.12.2016;
- il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici" e, in particolare, l'art. 32, c. 2, del medesimo Decreto;

- la nota prot. n. 19685/RU del 08.11.2017, a firma del Direttore Regionale *ad interim* dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli – Area Dogane per la Sicilia, recante disposizioni in materia di “Flusso degli acquisti di beni e servizi”;
- il Piano biennale degli acquisti di beni e servizi relativo agli anni 2018-2019, così come declinato dall’art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., adottato dal Direttore regionale ad interim dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli – Area Dogane per la Sicilia, come definitivamente approvato dalla DCPASL – Ufficio Acquisti con nota prot. n. 8453/RU del 25.01.2019 - CUI 97210890584201900178;

~

### **Premesso che**

- con determinazione dirigenziale n. 17 del 12.02.2015, adottata dal Direttore Regionale, si è proceduto all’affidamento di tre Accordi Quadro ex art. 59 del D. Lgs. n. 163/2006, aventi ad oggetto il «servizio di messa in sicurezza, bonifica, rimozione, demolizione e avvio al recupero/smaltimento di imbarcazioni di migranti approdate nella Regione Sicilia» mediante procedura aperta, di carattere comunitario, ai sensi dell’art. 55, comma 5, del medesimo decreto;
- a seguito di tale procedura, gli anzidetti Accordi Quadro sono stati regolarmente affidati e che le prestazioni in essi richieste sono state eseguite;
- gli Accordi Quadro Lotto 1 e 3 sono scaduti e che il plafond del Lotto 2 è stato esaurito;

### **Considerato che**

- l’art. 12 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e la Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 13 febbraio 2003 definiscono le procedure di distruzione di imbarcazioni utilizzate per il reato di immigrazione clandestina, assegnando all’Agenzia delle Dogane, in condizioni di ordinarietà, il compito di stipulare apposite convenzioni con ditte del settore per la demolizione di tali natanti;
- permangono le esigenze contingenti determinate dal continuo afflusso di natanti di migranti nella Regione Sicilia, e la presenza di numerose imbarcazioni, che richiedono rilevanti interventi di demolizione;
- tale afflusso di natanti clandestini, che non accenna a diminuire, determina particolari problematiche sotto il profilo dell’ambiente, delle condizioni igienico-sanitarie, della pubblica incolumità e della sicurezza portuale;

- si ritiene pertanto opportuno ricorrere a una procedura di gara che consenta una soluzione celere, efficace e, quanto più possibile, duratura del problema;

### **Visto**

- l'art. 3, c. 1, lett) iii del D. Lgs. 50/2016 che definisce l'Accordo Quadro come *“un accordo concluso tra una o più Stazioni appaltanti e uno o più operatori economici e il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste”*;
- l'art. 54 del D. Lgs. 50/2016 “Accordi quadro”;

### **Considerato che**

- l'Accordo quadro, così come definito dal sopra citato art. 54, potrà consentire a questa Direzione Regionale, in qualità di Stazione Appaltante, di determinare le tariffe di svolgimento del servizio differenziate per le varie casistiche il cui verificarsi si potrebbe ragionevolmente ipotizzare, per un periodo di tempo certo, avendo l'Accordo quadro la funzione di prefissare il contenuto degli eventuali successivi contratti attuativi;

### **Atteso che**

- si ritiene opportuno suddividere l'appalto in due distinti lotti con un solo operatore economico per ciascuno, inerenti:
  - Lotto 1 imbarcazioni clandestine di migranti approdate nel territorio del comune di Lampedusa e Linosa per le quali l'Autorità Giudiziaria avrà autorizzato la distruzione, con un importo massimo dei servizi affidabili pari ad € 800.000,00;
  - Lotto 2 imbarcazioni clandestine di migranti approdate nella Regione Sicilia (ad eccezione del territorio del comune di Lampedusa e Linosa) per le quali l'Autorità Giudiziaria avrà autorizzato la distruzione con un importo massimo dei servizi affidabili pari a € 400.000,00;
- per ciascuno dei due lotti sono previste due distinte tipologie di servizio: di tipo A inerente “la messa a secco ed il trasporto” e di tipo B inerente “la messa a secco, il trasporto e la distruzione” di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nella Regione Sicilia;
- i succitati massimali sono stati determinati in base ai fabbisogni già registrati ed esperiti e a quelli ragionevolmente prevedibili per il futuro, sulla base delle tariffe specificate nel capitolato tecnico allegato al bando di gara;
- in conseguenza della non prevedibilità delle situazioni future, potrebbero essere appaltate prestazioni per un valore inferiore ai sopra citati massimali;

– al ricorrere delle predette situazioni ciascun appaltatore sottoscrittore di Accordo Quadro non potrà pretendere alcun risarcimento, indennizzo o ristoro di sorta, da parte della Stazione Appaltante;

**Considerato** che il valore complessivo dell'appalto € **1.200.000,00** è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria stabilita dall'art. 35, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 50/2016;

**Ravvisata** la necessità, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 di ricorrere, per l'affidamento del presente appalto, ad una procedura aperta di rilievo comunitario;

**Ritenuto** che il criterio di scelta del contraente debba essere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, determinata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come di seguito indicato:

- offerta economica: punti massimo 30;
- offerta tecnica: punti massimo 70 per il possesso delle caratteristiche tecniche e di qualità migliorative di seguito esplicitate:
  1. sistema di gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori conforme allo standard BS OHSAS 18001;
  2. sistema di gestione ambientale certificato;
  3. esperienza pregressa maturata nei settori principali dell'appalto;
  4. disponibilità di una adeguata struttura tecnica da dedicare all'appalto;
  5. tempi di presa in carico delle imbarcazioni in caso di affidamento del servizio di tipo B;
  6. disponibilità di un'area per il rimessaggio delle imbarcazioni inerenti il servizio di tipo A "Messa a secco e trasporto di imbarcazioni";

**Verificato** che il servizio oggetto del presente appalto non risulta disponibile né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, né in Convenzione Consip;

**Considerato che** ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici;

**Atteso che** la fornitura può essere soddisfatta mediante l'utilizzo della piattaforma telematica, gestita dalla Consip S.p.A., denominata "ASP" ;

**Verificata** la disponibilità della somma di € 1.200.000,00, oltre IVA se dovuta, sul "Fondo verifiche e gestione merci" (FD\_VERGESMER) – centro di costo DZ20201000 (Direzione Regionale Sicilia);

**Dato atto che** il disciplinare di gara, il capitolato tecnico ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento anche se non materialmente allegati, si trovano agli atti dell'Ufficio Risorse - Sezione Acquisti;

## **DETERMINA**

### **Art. 1**

- approvare, quali documenti di gara il disciplinare di gara, il capitolato tecnico ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento anche se non materialmente allegati e che si trovano agli atti dell'Ufficio Risorse - Sezione Acquisti;

### **Art. 2**

- indire la gara inerente l'affidamento di due Accordi Quadro ex art. 54 del D.Lgs. 50/2016, aventi ad oggetto «il servizio di tipo A inerente “la messa a secco ed il trasporto” e il servizio di tipo B inerente “la messa a secco, il trasporto e la distruzione” di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nella Regione Sicilia, mediante procedura aperta, di carattere comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016;

### **Art. 3**

- autorizzare la spesa di € 1.200.000,00 che graverà sul “Fondo verifiche e gestione merci” (FD\_VERGESMER) – centro di costo DZ20201000 (Direzione Regionale Sicilia);

### **Art. 4**

- individuare in qualità di R.U.P., ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, la dott.ssa Lucilla Cassarino, dirigente dell'Ufficio Risorse che avrà il compito di provvedere a tutti gli adempimenti inerenti la pubblicazione del bando secondo le modalità stabilite dagli artt. 72 e 73 del D. Lgs. 50/2016.

**Il Direttore Regionale**

**Dott. Claudio Oliviero**

**firmato digitalmente**