



Direzione Regionale Sicilia

Ufficio Risorse

Sezione Acquisti

Determinazione Prot. n. 1038/RI del 19/03/2020

OGGETTO: Determinazione a contrarre inerente la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento di un Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54 del medesimo decreto, avente ad oggetto il servizio di tipo A inerente "la messa a secco ed il trasporto" e il servizio di tipo B inerente "la messa a secco, il trasporto e la distruzione" di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nelle province della regione Sicilia, isole comprese. CIG 8251032700 CUI S97210890584202000070

IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO RISORSE

Visti

- il D. Lgs. n. 300 del 30.07.1999 di riforma dell'organizzazione di Governo, il cui art. 57 ha istituito l'Agenzia delle Dogane;
- l'art. 23 *quater*, c. 1, del D.L. n. 95 del 06.07.2012, convertito con modificazioni nella Legge n. 135 del 07.08.2012, che ha disposto l'incorporazione dell'Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato nell'Agenzia delle Dogane a decorrere dal 01.12.2012;
- il Regolamento di Amministrazione ed il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia delle Dogane vigenti alla data del presente provvedimento;
- il "Manuale delle procedure dell'attività negoziale" dell'Agenzia delle Dogane, approvato dal Comitato di gestione nella seduta del 15.12.2016;
- il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici" e, in particolare, l'art. 32, c. 2, del medesimo Decreto;

- la nota prot. n. 19685/RU del 08.11.2017, a firma del Direttore Regionale *ad interim* dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli – Area Dogane per la Sicilia, recante disposizioni in materia di “Flusso degli acquisti di beni e servizi”;
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera del Consiglio n. 216 del 01.03.2018;

Atteso che

- con determinazione dirigenziale prot. n. 4252RI del 26.11.2019, adottata dal Direttore Regionale, si è deciso di indire una gara inerente l’affidamento di due Accordi Quadro ex art. 54 del D.Lgs. 50/2016, aventi ad oggetto «il servizio di tipo A inerente “la messa a secco ed il trasporto” e il servizio di tipo B inerente “la messa a secco, il trasporto e la distruzione” di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nella Regione Sicilia, mediante procedura aperta, di carattere comunitario, ai sensi dell’art. 60 del D. Lgs. 50/2016;
- nelle more dell’espletamento della suddetta procedura di gara di carattere comunitario, atteso il permanere per questa Stazione Appaltante di esigenze contingenti determinate dalla presenza di numerose imbarcazioni, che, anche in considerazione del consistente e costante afflusso di migranti nella Regione Sicilia, determinano particolari problematiche sotto il profilo dell’ambiente, delle condizioni igienico-sanitarie, della pubblica incolumità e della sicurezza portuale, si è ritenuto opportuno realizzare una procedura transitoria avente caratteristiche di maggiore immediatezza rispetto alla procedura comunitaria;
- il servizio di messa a secco, di trasporto e di distruzione di imbarcazioni clandestine di migranti non risulta disponibile né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, né in Convenzione Consip;
- si è, pertanto, proceduto, sulla base di quanto previsto nella determinazione dirigenziale prot. n. 184/RI del 14.01.2020, alla pubblicazione, sul sito istituzionale dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, di apposito avviso di manifestazione di interesse, così come previsto dalle Linee Guida n. 4 dell’ANAC, finalizzato alla realizzazione di una successiva procedura negoziata, ai sensi dell’art. 36, c. 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, rivolta a quegli operatori economici che avranno manifestato il proprio interesse ad essere invitati a tale procedura conformemente a quanto prescritto nel citato avviso;
- l’anzidetta procedura negoziata è finalizzata all’affidamento di un Accordo Quadro ai sensi dell’art. 54 dello stesso Decreto, inerente il servizio di tipo A inerente “la messa a secco

ed il trasporto” e il servizio di tipo B inerente “la messa a secco, il trasporto e la distruzione” di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nelle province della regione Sicilia, isole comprese, e la stessa avrà efficacia dalla data di stipula dello stesso Accordo Quadro sino alla data di sottoscrizione di ciascuno dei due Accordi Quadro inerenti la procedura aperta di carattere comunitario, allo stato in itinere;

Considerato che

- di seguito alla pubblicazione del predetto avviso di manifestazione d’interesse prot. n. 633/RU del 14.01.2020, sono pervenute n. 5 istanze di operatori economici che hanno chiesto di essere invitati a partecipare alla successiva procedura negoziata;
- si ritiene, pertanto, opportuno indire, nelle more della definizione della citata procedura di appalto ad evidenza pubblica comunitaria, la suddetta procedura negoziata, invitando gli anzidetti n. 5 operatori economici, da realizzarsi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, determinata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come di seguito indicato:

a) offerta economica: punti massimo 30;

b) offerta tecnica: punti massimo 70 sulla base dei criteri di valutazione sotto riportati in funzione della verifica del possesso e/o dell’impegno ad assicurare le seguenti caratteristiche tecniche migliorative e di qualità:

- 1) sistema di gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori conforme allo standard BS OHSAS 18001 – punti 10;
- 2) sistema di gestione ambientale conforme allo standard UNI EN ISO 14001 O EMAS – fino ad un massimo di punti 14;
- 3) esperienza pregressa maturata nei settori principali dell’appalto – fino ad un massimo di punti 8;
- 4) adeguata struttura tecnica da dedicare all’appalto – fino ad un massimo di punti 10;
- 5) tempi di presa in carico delle imbarcazioni in caso di affidamento del servizio di tipo B “*Messa in sicurezza, alaggio, bonifica, rimozione, distruzione ed avvio allo smaltimento/recupero*” dei rifiuti prodotti di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nelle province della regione Sicilia, isole comprese – fino ad un massimo di punti 8;
- 6) disponibilità nel comune di Lampedusa e Linosa di un’area per il rimessaggio delle imbarcazioni inerenti il servizio di tipo A “*Messa a secco e trasporto di imbarcazioni*” – punti 20.

- si ritiene opportuno che, ai fini dell'ammissione alla successiva fase di valutazione dell'offerta economica, i concorrenti debbano aver conseguito nell'offerta tecnica almeno 20 punti;
- la formula individuata per l'attribuzione del punteggio economico sul valore complessivo dell'offerta economica è una formula interdipendente, per la quale il punteggio attribuito al concorrente è correlato al punteggio attribuito agli altri concorrenti, che non consente al concorrente di calcolare ex ante il proprio punteggio e di valutare così le proprie convenienze nella formulazione dell'offerta; in particolare la formula prescelta è la lineare spezzata sulla media (interdipendente), che premia i ribassi offerti con un punteggio linearmente crescente ma con fattore di proporzionalità inferiore per ribassi superiori ad un valore soglia dato dalla media aritmetica dei ribassi offerti, che viene determinato in 0,8;
- il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento delle Finanze - Direzione Agenzie ed Enti della fiscalità, con nota 11999 del 18 dicembre 2019, ha precisato che *"...al fine di assicurare la correttezza e la continuità dell'azione amministrativa, questo Dipartimento non ravvisa motivi ostativi, salvo diverso avviso degli organi di diretta collaborazione del Signor Ministro in indirizzo, a che codesta Agenzia, nelle more della ricostituzione del citato Comitato, possa adottare esclusivamente gli atti di ordinaria amministrazione, nonché atti urgenti e indifferibili con indicazione specifica dei motivi di urgenza e indifferibilità, e comunque nei limiti di un dodicesimo degli importi previsti dal documento di Budget economico"*;
- la spesa inerente la predetta procedura di gara, pari ad € 210.000,00, è stata richiesta dalla Direzione Regionale Sicilia in sede di predisposizione del Piano degli acquisti dei beni e servizi 2020 – 2021 ed inserita dalla competente Direzione Centrale nell'ambito del medesimo piano;
- l'importo di € 210.000,00 è già finanziato ed interamente disponibile sul "Fondo verifiche e gestione merci" (FD_VERGESMER), che non è suscettibile di assegnazione in dodicesimi, nel centro di costo DZ20201000 (Direzione Regionale Sicilia), codice articolo F01.0002.0001;

Dato atto

- della circostanza che il consistente e costante afflusso di migranti nella Regione Sicilia determina particolari problematiche sotto il profilo ambientale, igienico-sanitario, di pubblica incolumità e di sicurezza portuale, e che, pertanto, il servizio oggetto della citata procedura negoziata presenta le caratteristiche dell'urgenza e della indifferibilità

richiamate nella citata nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento delle Finanze - Direzione Agenzie ed Enti della fiscalità;

Visti

- il disciplinare di gara con i relativi allegati ed il capitolato tecnico, che costituiscono parte integrante di questo provvedimento, anche se non materialmente allegati;

DETERMINA

Art. 1

Prendere atto che, in riferimento all'avviso di manifestazione d'interesse prot. n. 633/RU del 14.01.2020, pubblicato in pari data sul sito istituzionale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, sono pervenute n. 5 istanze di operatori economici che hanno chiesto di essere invitati a partecipare alla successiva procedura negoziata.

Art. 2

Indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del medesimo Decreto, finalizzata all'affidamento di un Accordo Quadro ai sensi dell'art. 54 dello stesso Decreto, inerente il servizio di tipo A inerente "la messa a secco ed il trasporto" e il servizio di tipo B inerente "la messa a secco, il trasporto e la distruzione" di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nelle province della regione Sicilia, isole comprese e avente efficacia dalla data di stipula dello stesso Accordo Quadro sino alla data di sottoscrizione di ciascuno dei due Accordi Quadro inerenti la procedura aperta di carattere comunitario, allo stato in itinere, alla quale invitare i n. 5 operatori economici che hanno presentato apposita istanza in risposta all'avviso di manifestazione di interesse.

Art. 3

Individuare, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 ,comma 4, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, determinata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come di seguito indicato:

a) offerta economica: punti massimo 30;

b) offerta tecnica: punti massimo 70 sulla base dei criteri di valutazione sotto riportati in funzione della verifica del possesso e/o dell'impegno ad assicurare le seguenti caratteristiche tecniche migliorative e di qualità:

- 1) sistema di gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori conforme allo standard BS OHSAS 18001 – punti 10;

- 2) sistema di gestione ambientale conforme allo standard UNI EN ISO 14001 O EMAS – sino ad un massimo di punti 14;
- 3) esperienza pregressa maturata nei settori principali dell'appalto – fino ad un massimo di punti 8;
- 4) adeguata struttura tecnica da dedicare all'appalto – fino ad un massimo di punti 10;
- 5) tempi di presa in carico delle imbarcazioni in caso di affidamento del servizio di tipo B “Messa in sicurezza, alaggio, bonifica, rimozione, distruzione ed avvio allo smaltimento/recupero” dei rifiuti prodotti di imbarcazioni clandestine di migranti approdate nelle province della regione Sicilia, isole comprese – fino ad un massimo di punti 8;
- 6) disponibilità nel comune di Lampedusa e Linosa di un'area per il rimessaggio delle imbarcazioni inerenti il servizio di tipo A “Messa a secco e trasporto di imbarcazioni” – punti 20.

Art. 4

Prevedere che, ai fini dell'ammissione alla successiva fase di valutazione dell'offerta economica, i concorrenti devono aver conseguito nell'offerta tecnica almeno 20 punti.

Art. 5

Individuare, ai fini dell'attribuzione del punteggio economico sul valore complessivo dell'offerta economica, la formula lineare spezzata sulla media (interdipendente) con un fattore di proporzionalità pari a 0,8;

Art. 6

Quantificare l'importo massimo dei servizi appaltabili, di seguito all'affidamento dell'Accordo Quadro, mediante successivi contratti attuativi, in € 210.000,00 (oltre Iva se dovuta).

Art. 7

Autorizzare la spesa massima di € 210.000,00 (Iva esclusa) che trova imputazione e copertura sul “Fondo verifiche e gestione merci” (FD_VERGESMER) – centro di costo DZ20201000 (Direzione Regionale Sicilia), codice articolo F01.0002.0001;

Art. 8

Approvare, quali documenti di gara, il capitolato speciale d'appalto, il disciplinare di gara ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento anche se non materialmente allegati e che si trovano agli atti dell'Ufficio Risorse - Sezione Acquisti.

Art. 9

Individuare la scrivente quale Responsabile Unico del Procedimento.

**Il Dirigente dell'Ufficio Risorse
Lucilla Cassarino
firmato digitalmente**