



**AGENZIA  
DOGANE  
MONOPOLI**



PROT. 144426/RU

1

**AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI  
DIREZIONE AMMINISTRAZIONE E FINANZA  
UFFICIO ACQUISTI E CONTRATTI**

**AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PER LA PARTECIPAZIONE AL DIALOGO COMPETITIVO PER L'AFFIDAMENTO DELLA PROGETTAZIONE, FORNITURA E POSA IN OPERA DI UN IMPIANTO ANTI INTRUSIONE DI II GRADO IMQ, CONTROLLO ACCESSI E VIDEOSORVEGLIANZA, PRESSO I DEPOSITI DI ADRIA, BARI E BENEVENTO E FORNITURA DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEGLI IMPIANTI PER UN ANNO CON LE CARATTERISTICHE PROPRIE DEFINITE NELL'UNICO LOTTO.**

## 1. PREMESSE

Il presente documento disciplina la partecipazione alla procedura per dialogo competitivo, ai sensi dell'articolo 64 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) indetta dall'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli – Direzione Amministrazione e Finanza – Ufficio Acquisti e Contratti, con sede legale in Roma, Via Mario Carucci n. 71 – 00143, C.F. 97210890584 – P.I. 06409601009; Telefono: 06/50243030; PEC: [dir.amministrazionefinanza.acquisti.gare@pec.adm.gov.it](mailto:dir.amministrazionefinanza.acquisti.gare@pec.adm.gov.it) ; Indirizzo internet: [www.adm.gov.it](http://www.adm.gov.it) , per l'affidamento in un unico lotto della progettazione, fornitura e posa in opera di un impianto anti intrusione di II grado IMQ, controllo accessi e videosorveglianza, presso i depositi di Adria, Bari e Benevento e fornitura del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti.

Il presente avviso è stato inviato il giorno 14 maggio 2020 per la pubblicazione sulla GUCE con avviso n. 2020-062512.

E' designato quale Responsabile Unico del Procedimento l'Ing. Antonio Sapiro.

E' designato quale Direttore dell'esecuzione l'Ing. Giuseppe Sabatino.

Tutte le comunicazioni e tutti gli scambi di informazioni tra la Stazione appaltante e gli operatori economici devono avvenire solamente per iscritto mediante posta elettronica certificata al seguente indirizzo: [dir.amministrazionefinanza.acquisti.gare@pec.adm.gov.it](mailto:dir.amministrazionefinanza.acquisti.gare@pec.adm.gov.it)

## 2. MOTIVAZIONI DEL RICORSO AL DIALOGO COMPETITIVO AI SENSI DELL'ART. 64, COMMA 1, DEL D. LGS. 50/2016 E SS.MM.II.

L'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli ha la necessità di acquisire impianti anti intrusione di II grado IMQ, controllo accessi e videosorveglianza, presso i depositi di Adria, Bari e Benevento e fornitura del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti per un anno, meglio descritti al paragrafo successivo.

**La progettazione e l'allestimento di impianti anti intrusione, controllo accessi e videosorveglianza**, presso i depositi fiscali di Adria, Bari e Benevento di seguito sinteticamente elencati, nonché la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti, costituiscono attività che richiedono un elevato grado di know how tecnologico e informatico.

Per tale motivo l'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli ancorché sia in grado di identificare precisamente le proprie esigenze, sopra sinteticamente riassunte, non è in grado di predisporre un progetto completo a livello esecutivo della fornitura da acquisire, né tantomeno di stimarne con esattezza il relativo costo.

In sintesi, considerata la complessità della fornitura e l'impossibilità di predeterminare in modo esaustivo il quadro dei mezzi e delle attività atte a consentire il soddisfacimento delle esigenze di seguito sinteticamente elencate, nonché l'onere economico da esso derivante, con il presente bando di gara, l'Agenzia delle Dogane e dei monopoli intende avviare con gli operatori interessati una procedura di dialogo competitivo, ai sensi dell'art. 64 del Codice dei contratti pubblici per poter individuare, tramite una esplorazione ed un dialogo con gli operatori economici del mercato, soluzioni adeguate a soddisfare le esigenze sopra menzionate.

### **3. ESIGENZE DELL'AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI**

#### **Requisiti minimi degli impianti di sicurezza presso i depositi reperti di contrabbando**

La soluzione dovrà prevedere che l'impianto deve essere installato a regola d'arte, testato e collaudato e dovrà essere conforme a quanto richiesto dalla normativa vigente in materia di impianti antintrusione. In particolare, al solo scopo di descrivere l'impianto nel suo complesso, indicandone gli aspetti più significativi, il sistema antintrusione dovrà essere composto da una centrale modulare a microprocessore che si interfacerà con tutti i sensori presenti nell'ambiente e con il software di gestione. La centrale deve essere installata in un locale interno apposito. I segnali forniti dai rivelatori (funzionamento normale, allarme, guasto, sabotaggio) devono essere processati dalla centrale che, se del

caso, attiverà le opportune segnalazioni ottiche e/o acustiche. I sensori volumetrici segnaleranno il movimento o la penetrazione di intrusi all'interno di un determinato ambiente. I contatti magnetici proteggeranno porte e finestre da tentativi di scasso. I rivelatori sismici segnaleranno i tentativi di sfondamento di muri e i rivelatori anti scasso i tentativi di rottura delle vetrate. I rivelatori perimetrali da esterno dovranno proteggere il perimetro interno di sicurezza del deposito, segnalando intrusioni. La connessione dei rivelatori dovrà essere del tipo stellare con linee bilanciate, delle quali una linea per la segnalazione di allarme e/o guasto per ogni sensore. Le linee univoche e puntuali confluiranno a concentratori disposti all'interno degli edifici che verranno collegati con la centrale.

In caso di allarme o guasto, la centrale antintrusione genererà una segnalazione sul sistema di supervisione, fornendo le informazioni relative allo stato di guasto/allarme dei vari sensori in campo, nonché le anomalie.

I requisiti minimi devono riguardare in generale l'impianto, e nello specifico i singoli componenti.

In generale, l'impianto antintrusione da installare in ciascun deposito deve soddisfare il grado 2 di sicurezza previsto dalla norma CEI EN50131.

Al sistema antintrusione dovrà essere associato un sistema di controllo accessi che ha lo scopo di organizzare ed assicurare in maniera semplice e flessibile l'accesso ai diversi locali/edifici/magazzini nei quali sono custodite merci sensibili, al contempo registra tutte le disattivazioni e riattivazioni dell'impianto antintrusione, in occasione dell'accesso presso i diversi locali/edifici/magazzini. Il sistema proposto dovrà essere in grado di garantire un elevato grado di sicurezza e tutte le funzioni di controllo dovranno quindi essere ottimizzate per raggiungere il grado di sicurezza del sito.

L'Aggiudicataria entro 15 giorni dalla sottoscrizione del contratto e, comunque prima dell'inizio delle attività, dovrà predisporre e consegnare al Direttore dell'Esecuzione un proprio programma esecutivo delle attività, elaborato in relazione alle proprie tecnologie, alle proprie scelte imprenditoriali e alla propria organizzazione lavorativa; tale programma deve riportare per ogni lavorazione, le previsioni circa il periodo di

esecuzione nonché l'ammontare presunto, parziale e progressivo, dell'avanzamento delle attività alle date contrattualmente stabilite per la liquidazione dei certificati di pagamento e la obbligatoria attività formativa per il personale addetto dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli e deve essere coerente con i tempi contrattuali di ultimazione nonché approvato dalla Stazione appaltante, mediante apposizione di un visto, entro cinque giorni dal ricevimento.

La Stazione appaltante fornirà ulteriori dettagli, ad interazione della presente, con documentazione tecnica che sarà resa disponibile in sede di avvio della fase di dialogo competitivo agli operatori economici che saranno ammessi alla fase suddetta. Nella stessa documentazione saranno fornite anche ulteriori informazioni sulla distribuzione e l'utilizzo degli spazi operativi.

#### **4. MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEL DIALOGO COMPETITIVO**

La presente procedura di dialogo competitivo è suddivisa nelle seguenti fasi:

***I Fase:*** manifestazione di interesse ed ammissione al dialogo dei candidati in possesso dei requisiti;

***II Fase:*** presentazione delle soluzioni proposte, disamina delle stesse e dialogo con i candidati ammessi, finalizzato all'individuazione ed alla definizione dei mezzi più idonei a soddisfare le esigenze della Società;

***III Fase:*** richiesta d'offerta, valutazione delle offerte ammesse ed aggiudicazione della procedura.

Lo svolgimento di tutta la procedura (I, II e III fase) avverrà in lingua italiana. Anche tutta la documentazione dovrà essere redatta in italiano. La Società garantirà la conservazione della documentazione ai sensi dell'articolo 99, comma 4 del Codice dei contratti pubblici.

***4.1 I fase: manifestazione di interesse ed ammissione al dialogo dei candidati in possesso dei requisiti.***

A seguito della pubblicazione dell'Avviso di indizione di gara, gli operatori economici interessati ed in possesso dei requisiti generali, dei requisiti di capacità economico-

finanziaria e dei requisiti di capacità tecnica richiesti, manifestano il loro interesse a partecipare alla procedura mediante presentazione della domanda di partecipazione (“Domanda di partecipazione” **Allegato 1**) nei termini e secondo le modalità stabilite nei paragrafi successivi.

Il Seggio di qualificazione, composto da tre componenti nominati dalla Stazione appaltante, procederà all'apertura delle PEC contenenti le “Domande di partecipazione”, in seduta riservata, operando nel seguente modo:

- verifica che le PEC siano pervenute entro il termine indicato nel bando di gara;
- apertura delle PEC e verifica della documentazione allegata all'interno delle stesse;
- individuazione degli eventuali candidati che debbono essere invitati a completare e/o integrare la documentazione amministrativa, ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (cd. “soccorso istruttorio”).

Qualora non ci siano candidati che debbono essere invitati a completare e/o integrare la documentazione amministrativa, il Seggio di qualificazione procede alla redazione dell'elenco dei soggetti ammessi alla successiva fase del dialogo competitivo.

Gli atti predisposti dal Seggio di qualificazione vengono sottoposti all'approvazione della stazione appaltante prima di dar corso alle successive fasi del dialogo.

Successivamente, verrà comunicata a tutti gli operatori economici che hanno manifestato il loro interesse a partecipare al dialogo competitivo tramite la presentazione della domanda di partecipazione l'esito di tale manifestazione. Inoltre, i soli operatori economici ammessi alla fase di dialogo saranno invitati a partecipare al dialogo.

La Stazione appaltante si riserva di procedere alla successiva fase del dialogo anche in presenza di una sola domanda di partecipazione pervenuta e/o ammessa.

#### ***4.2 II fase: dialogo con i candidati ammessi finalizzato all'individuazione ed alla definizione dei mezzi più idonei a soddisfare le esigenze dell'Agenzia.***

I candidati ammessi saranno invitati a partecipare al dialogo competitivo con apposito invito a partecipare.

Il dialogo è finalizzato alla definizione dei mezzi più idonei a soddisfare le esigenze individuate nel precedente paragrafo 3 e quindi all'individuazione della soluzione più adatta.

I concorrenti che intendono partecipare al dialogo dovranno quindi presentare la soluzione proposta per soddisfare le esigenze della Società, secondo le modalità che saranno specificate nell'invito a partecipare.

Il dialogo si svolgerà con consultazioni separate con ciascun concorrente e si baserà sulla soluzione dallo stesso offerta. La Stazione appaltante provvederà a redigere un sintetico verbale di ciascun incontro.

Nell'Invito a partecipare al dialogo verranno, tra l'altro, precisate:

- la documentazione amministrativa da produrre;
- le modalità ed i termini di presentazione della soluzione proposta;
- la data ed il luogo per l'inizio del dialogo e le modalità con cui lo stesso verrà

condotto.

La Stazione appaltante si riserva di procedere al dialogo anche in presenza di una sola soluzione proposta pervenuta.

In questa fase, la Stazione appaltante potrà discutere con i concorrenti tutti gli aspetti delle soluzioni proposte, ivi inclusi:

- l'impostazione generale e gli elementi da sviluppare nella soluzione da affidare, sotto il profilo tecnico, organizzativo, prestazionale;
- gli elementi economici;
- ogni ulteriore aspetto ritenuto meritevole di analisi e valutazione ai fini della individuazione della soluzione da affidare;

La Stazione appaltante si impegna a garantire la parità di trattamento di tutti i partecipanti.

Qualora nessuna delle soluzioni proposte soddisfi le esigenze della Stazione appaltante, quest'ultima potrà, a suo insindacabile giudizio, annullare la procedura. In ultimo caso, la Stazione appaltante informerà immediatamente i candidati, ai quali non spetterà alcun indennizzo o risarcimento.

Ai sensi del comma 9 dell'art. 64 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., la Stazione appaltante si riserva di proseguire il dialogo sino a che sarà individuata la soluzione che possa effettivamente soddisfare le proprie esigenze. Pertanto, la Stazione appaltante potrà ripetere le consultazioni con i concorrenti per il numero di volte necessario ad individuare tale soluzione.

#### ***4.3 III fase: richiesta d'offerta, valutazione delle offerte ammesse ed aggiudicazione della procedura.***

In questa fase, ai candidati ammessi sarà richiesto di iscriversi sulla Piattaforma ASP (Application Service Provider) messa a disposizione da Consip SpA, con le modalità che saranno specificate nella successiva fase di gara.

I candidati che intendono formulare offerta dovranno quindi presentare la documentazione amministrativa necessaria, l'offerta tecnica e l'offerta economica, mediante piattaforma telematica di negoziazione conforme alle regole stabilite dal D. Lgs. n. 82/2005 e dalle pertinenti norme del Codice.

### **5. SOGGETTI AMMESSI A PARTECIPARE IN FORMA SINGOLA E ASSOCIATA - CONDIZIONI DI PARTECIPAZIONE E REQUISITI**

Sono ammessi a partecipare le società che, singolarmente o in forma associata, al momento di pubblicazione del bando di gara siano soggetti individuati ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. e dei seguenti requisiti di idoneità professionale, capacità economico-finanziaria e tecnico-professionali, ai sensi dell'art. 83 del citato D.Lgs.n.50/2016: e ss.mm.ii.:

- iscrizione, per attività inerenti la fornitura oggetto di gara, nel Registro delle Imprese o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza, come da Allegato XVI del sopra citato D.Lgs.;
- di possedere un fatturato minimo annuo nel settore di riferimento per l'ultimo triennio pari a € 700.000,00;

- di aver eseguito in ambito U.E. direttamente nel triennio antecedente la data di pubblicazione del Bando forniture analoghe (**anti intrusione di II grado IMQ, controllo accessi e videosorveglianza**).
- Possesso delle risorse umane e tecniche per eseguire l'appalto con un adeguato standard di qualità (ISO 9001/ISO 27001, etc.), con riferimento alla loro competenza, efficienza, esperienza e affidabilità.

Il requisito del fatturato minimo è motivato dalla necessità di selezionare operatori economici dotati di capacità economico - finanziaria proporzionata al valore presunto del contratto, tale da garantire la congruità della capacità produttiva dell'operatore economico con l'impegno da assumere per la realizzazione dell'intera fornitura. La più ampia partecipazione alla gara da parte degli operatori economici è pur sempre garantita dalla possibilità di costituire Raggruppamenti temporanei d'impresa e/o Consorzi.

Ai predetti soggetti si applicano le disposizioni normative di cui all'art. 48 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.

Agli operatori economici stabiliti in Stati diversi dall'Italia si applica l'art. 49 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.

E' fatto **divieto** ai concorrenti di partecipare alla gara in forma individuale e contemporaneamente in forma associata (RTI, Consorzi, Aggregazioni) ovvero di partecipare in più di un RTI/Consorzio/Aggregazioni, pena l'esclusione dalla gara dell'Impresa medesima e dei R.T.I./Consorzi/Aggregazione ai quali l'Impresa partecipa.

Saranno, inoltre, esclusi dalla gara i concorrenti per i quali si accerti che le relative offerte sono imputabili ad un unico centro decisionale, sulla base di univoci elementi.

**In caso di partecipazione in forma aggregata**, l'operatore economico, dovrà essere ammesso come di seguito riportato:

A) relativamente al requisito di capacità economico-finanziaria:

- in caso di RTI/Consorzio ordinario di concorrenti/Aggregazioni senza soggettività giuridica, le imprese facenti parte del RTI/Consorzio Ordinario/Aggregazione dovranno nel loro complesso rientrare nella tipologia richiesta (o superiore). In particolare, il possesso del requisito di capacità economico-finanziaria

sarà determinato sulla base della somma dei fatturati specifici dichiarati dalle singole imprese e facenti parte del RTI/Consorzio /Aggregazione;

In caso di Aggregazioni con soggettività giuridica, trova applicazione la disciplina sopra descritta di cui all'art.45, comma 2, lett. c), del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.

B) relativamente al requisito di capacità professionale e tecnica:

- I requisiti tecnico-organizzativi richiesti dall'art. 90 del D.P.R. n.207/2010, dovranno essere posseduti:

- in caso di RTI/Consorzio ordinario di concorrenti/Aggregazioni senza soggettività giuridica, dalle imprese facenti parte del RTI/Consorzio Ordinario/Aggregazione nel loro complesso;
- in caso di Aggregazioni con soggettività giuridica trova applicazione la disciplina sopra descritta di cui all'art. 45, comma 2, lett. c), del D.Lgs.n.50/2016 e ss.sm.ii.

## 6. CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE DELLA GARA

L'appalto sarà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi.

OFFERTA	PUNTEGGIO MASSIMO
ECONOMICA	30
TECNICA	70
TOTALE	100

**L'aggiudicazione potrà avvenire anche in presenza di una sola offerta valida.**

## 7. DOMANDA DI PARTECIPAZIONE

**Entro il giorno 17 giugno, ore 12,00** i partecipanti interessati dovranno far pervenire a mezzo email pec al seguente indirizzo [dir.amministrazionefinanza.acquisti.gare@pec.adm.gov.it](mailto:dir.amministrazionefinanza.acquisti.gare@pec.adm.gov.it) la domanda di partecipazione, completa della documentazione richiesta, a pena di esclusione, seguente dicitura “Procedura dialogo competitivo”

L'invio della e-mail contenente, tra l'altro, la manifestazione di interesse, è a totale ed esclusivo rischio del mittente, restando esclusa qualsivoglia responsabilità della Stazione Appaltante ove, per disguidi di qualsivoglia natura ovvero per qualsiasi motivo, l'e-mail non pervenga entro il previsto termine perentorio di scadenza all'indirizzo di destinazione.

Non saranno in alcun caso prese in considerazione le e-mail pervenute oltre il suddetto termine perentorio di scadenza, anche indipendentemente dalla volontà del concorrente.

La domanda di partecipazione al dialogo, redatta secondo lo schema allegato al presente avviso, deve essere firmata digitalmente e corredata da copia del documento di identità del sottoscrittore, ovvero dal legale rappresentante dell'impresa (o da persona munita di comprovati poteri di firma di cui deve essere prodotta la procura).

Unitamente alla manifestazione di interesse, i partecipanti avranno cura di allegare a pena di esclusione:

1. una dichiarazione sostitutiva resa ai sensi del DPR 28 dicembre n. 445, attestante il possesso dei requisiti di ordine generale,
2. una dichiarazione sostitutiva resa ai sensi del DPR 28 dicembre n. 445, attestante il possesso dei requisiti relativi alla capacità economico-finanziaria ;
3. una dichiarazione sostitutiva resa ai sensi del DPR 28 dicembre n. 445, attestante il possesso dei requisiti relativi alla capacità tecnica e professionale;

Fino a 10 giorni prima della data di scadenza per la presentazione della domanda di partecipazione, gli operatori potranno richiedere chiarimenti in forma scritta – all'indirizzo di posta elettronica sopra indicato.

Almeno 3 giorni prima della suddetta scadenza la Stazione Appaltante fornirà attraverso il sito istituzionale dell'Ente al link, i chiarimenti richiesti, e, dal momento della pubblicazione, le informazioni si riterranno conosciute da tutti i concorrenti.

## 8. PREQUALIFICA ED AVVIO DEL DIALOGO

Trascorso il termine per manifestare l'interesse alla procedura, la Stazione Appaltante procederà alla verifica della tempestività della ricezione delle domande e alla verifica della completezza ed alla regolarità della documentazione presentata, nonché al possesso da parte dei concorrenti dei requisiti richiesti.

Il Seggio di qualificazione procederà all'esclusione del/i concorrente/i:

- qualora la documentazione risulti pervenuta oltre il termine previsto;
- qualora la documentazione risulti non conforme alle prescrizioni del bando di gara;
- qualora sia accertato il mancato possesso di uno dei requisiti;
- qualora sia accertato che il concorrente abbia reso dichiarazioni false.

Ai candidati che abbiano prodotta completa e regolare documentazione e che siano in possesso dei requisiti richiesti, la Stazione Appaltante comunicherà l'ammissione al prosieguo della gara inviando la comunicazione di invito a partecipare al dialogo competitivo, all'indirizzo di posta elettronica certificata indicato nella domanda di partecipazione.

## 9. PRIVACY

I dati raccolti saranno trattati, ai sensi del D.Lgs n. 196/2003, esclusivamente nell'ambito della presente selezione.

Il presente avviso è pubblicato sul sito internet dell'Agenzia alla voce "Amministrazione Trasparente" LINK <https://www.adm.gov.it/portale/lagenzia/amministrazione-trasparente/bandi-di-gara-e-contratti/avvisi-di-preinformazione>.

Il presente avviso non costituisce proposta contrattuale, non determina alcuna instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali e non vincola in alcun modo il

l'Agenzia delle Dogane e dei monopoli che sarà libera di avviare altre procedure e/o di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, la presente indagine di mercato .

**Roma, 14 maggio 2020**

13

**Massimiliano Galardini<sup>1</sup>**

**Firma autografa sostituita a mezzo stampa <sup>2</sup>**

---

<sup>1</sup> Il Titolare della Posizione Organizzativa di elevata responsabilità ai sensi dell'articolo 1, comma 93, lett. a) della Legge n.205 del 27/12/2017 e in virtù della disposizione n. 77890/RU dell'11 luglio 2019.

<sup>2</sup> ai sensi dell'articolo 3, comma 2, del D.lgs 39/93 e ss.mm.ii.