

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA
UFFICIO DI SUPPORTO
SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

Prot. n. 1687/RI

OGGETTO: Revoca della procedura di gara dell'appalto specifico per l'affidamento dei Servizi di pulizia, derattizzazione e disinfestazione, smaltimento rifiuti, facchinaggio e ausiliario per tutti gli Uffici della DT II Area Liguria – della durata di 36 mesi - indetto nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (Consip S.p.A) ai sensi dell'art. 55 del Dlgs. n. 50/2016 e s.m.i. – SDAPA n. 2710905.

CIG: 8537367A1D

IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO DI SUPPORTO

VISTI:

- il D.lgs. n. 300/99, “Riforma dell’organizzazione di Governo, a norma dell’art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”;
- il D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- lo Statuto, il Regolamento di Amministrazione e il Regolamento di Contabilità dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli;
- il Manuale delle procedure dell’attività negoziale dell’Agenzia delle Dogane e dei monopoli;
- il D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., “Codice dei contratti pubblici” e, in particolare, l’art. 32, comma 2 del medesimo Decreto;
- il D.lgs. n. 81/2008, “Testo Unico sulla salute e sicurezza su lavoro”;
- il D.L. n. 95/2012 (*Spending Review*), convertito con modificazioni dalla L. n.135/2012, che prevede l’obbligo per le Amministrazioni pubbliche di approvvigionarsi mediante le Convenzioni di cui all’art 26, comma 1, della Legge 488/1999, o gli altri strumenti messi a disposizione da Consip e dalle centrali di Committenza regionali;
- l’art. 1, comma 449, Legge 27/12/2006 n.296

PREMESSO che:

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA
UFFICIO DI SUPPORTO

SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

- il contratto prot. n. 20960/RU del 28/5/2018 inerente il servizio di pulizia, igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario per gli immobili in uso alla DT II - Liguria, Piemonte e Valle D'Aosta (Territorio della Liguria) scadeva il 30 novembre 2020;
 - alla scadenza del contratto di cui sopra, non vi era ancora certezza sui tempi di aggiudicazione del lotto di interesse della gara "Facility Management 4" (FM4), procedura CONSIP interessata da impugnative che hanno comportato notevoli ritardi nel normale *iter* di aggiudicazione, non dipendenti dalla volontà di CONSIP spa e tanto meno di questa Stazione Appaltante;
 - non risultando al momento imminente l'aggiudicazione del lotto di interesse (lotto 1) ed avendo la necessità di garantire la continuità dei servizi in oggetto per le proprie sedi degli Uffici in Liguria, con Determinazione prot. n. 4122/RI del 30/11/2020 è stata autorizzata l'indizione di una procedura di gara per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale degli uffici della DT II Liguria Piemonte e Valle d'Aosta – area Liguria della durata di 36 mesi, da realizzare tramite appalto specifico nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione messo a disposizione dalla Consip S.p.A., da aggiudicare all'operatore economico dietro presentazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
 - in esecuzione della determinazione di cui sopra, in data 15 dicembre 2020 è stata avviata la procedura sul portale Consip (SDAPA n. 2710905);
- entro i termini stabiliti, sono pervenute le seguenti offerte:

| N. | Denominazione | Forma di partecipazione | Data presentazione |
|----|---|--|------------------------|
| 1 | AUREA SERVIZI srl | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 25/01/2021 15:33:45 |
| 2 | AURORA srl | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 25/01/2021 15:58:26 |
| 3 | BONI spa | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 25/01/2021 13:26:32 |
| 4 | C.M. Service srl | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 22/01/2021 10:01:27 |
| 5 | CONSORZIO STABILE DAMAN(Serena, Consorzio Stabile DAMAN) | Consorzio stabile ((d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.c) | 22/01/2021 15:20:09 |
| 6 | CONSORZIO STABILE IMPERO | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 22/01/2021 15:36:03 |
| 7 | CONSORZIO STABILE NGS | Consorzio stabile ((d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.c) | 25/01/2021 17:55:28 |

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA
UFFICIO DI SUPPORTO
 SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

| | | | |
|----|---|--|------------------------|
| 8 | DUSSMANN SERVICE srl | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 25/01/2021 11:36:18 |
| 9 | Euro e PROMOS FM spa | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 22/01/2021 15:10:31 |
| 10 | FORMULA SERVIZI soc. coop | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 22/01/2021 08:41:23 |
| 11 | GRATTACASO | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 25/01/2021 16:29:07 |
| 12 | I.C. Servizi | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 25/01/2021 17:16:19 |
| 13 | MAST spa | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 25/01/2021 16:41:11 |
| 14 | MIORELLI Service a socio unico | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 25/01/2021 16:41:11 |
| 15 | PFE spa | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 22/01/2021 18:17:48 |
| 16 | PULITORI E AFFINI spa | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 25/01/2021 17:44:42 |
| 17 | RTI Servizi Ambientali – ASB (ASB srl, Servizi Ambientali srl) | RTI costituendo (d.lgs 50/2016 art.48 comma 8) | 25/01/2021 10:39:01 |
| 18 | SAGAD | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 22/01/2021 11:40:25 |
| 19 | SCALA ENTERPRISE | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 25/01/2021 17:24:45 |
| 20 | SERVIZI INTEGRATI | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 22/01/2021 14:07:23 |
| 21 | SGM srl Servizi Generali e Manutenzioni | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 22/01/2021 12:32:54 |
| 22 | SIALLIA srl | Singolo operatore economico (d.lgs 50/2016 art.45 comma 2 lett.a) | 22/01/2021 14:45:53 |

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA
UFFICIO DI SUPPORTO

SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

- con Determinazione prot. n. 880/RI del 1° aprile 2021 sono stati ammessi alla seduta pubblica della gara in oggetto per la valutazione delle offerte tecniche i seguenti operatori economici concorrenti:

| n. | Denominazione |
|----|---|
| 1 | AUREA SERVIZI srl |
| 2 | AURORA srl |
| 3 | BONI spa |
| 4 | C.M. Service srl |
| 5 | CONSORZIO STABILE DAMAN(Serena, Consorzio Stabile DAMAN) |
| 6 | CONSORZIO STABILE IMPERO |
| 7 | DUSSMANN SERVICE srl |
| 8 | Euro e PROMOS FM spa |
| 9 | FORMULA SERVIZI soc. coop |
| 10 | GRATTACASO |
| 11 | I.C. Servizi |
| 12 | MAST spa |
| 13 | MIORELLI Service a socio unico |
| 14 | PFE spa |
| 15 | PULITORI E AFFINI spa |
| 16 | RTI Servizi Ambientali – ASB (ASB srl, Servizi Ambientali srl) |
| 17 | SAGAD |
| 18 | SCALA ENTERPRISE |
| 19 | SERVIZI INTEGRATI |
| 20 | SGM srl Servizi Generali e Manutenzioni |
| 21 | SIALIA srl |

- con il medesimo atto è stato escluso l'operatore economico concorrente CONSORZIO STABILE NGS, in quanto la documentazione presentata dall'offerente non risultava conforme a quanto richiesto nel Capitolato d'oneri dell'A.S., e non era stata integrata in sede di soccorso istruttorio;

PREMESSO inoltre che:

- con Determinazione prot. n. 1272/RI del 15 giugno 2021 si è preso atto delle determinazioni assunte dalla Commissione Giudicatrice, così come riportate nel verbale n. 1246/RI del 10 giugno 2021, relative all'attribuzione dei punteggi alle offerte tecniche presentate nell'ambito della procedura di gara in oggetto,

- in data 29 giugno 2021 la Commissione in seduta riservata, come risulta dal verbale prot. n. 1337/RI del 29 giugno 2021, ha verificato le offerte economiche ed ha approvato le offerte economiche di tutti i partecipanti, attribuendo i relativi punteggi;

- in data 30 giugno 2021, come risulta dal verbale prot. n. 26023/RU, la Commissione ha redatto la graduatoria finale;

PRESO ATTO che in data 28 luglio 2021 CONSIP spa ha comunicato, sul portale internet, l'aggiudicazione definitiva del lotto 1 della Convenzione "Facility Management 4", avviata nell'anno 2014 i cui tempi di aggiudicazione, come anticipato in premessa, sono risultati a lungo incerti a causa di sopravvenienze indipendenti dalla volontà di CONSIP spa ed ancor meno da quella di questa Stazione Appaltante;

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA
UFFICIO DI SUPPORTO
SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

TENUTO CONTO che, in base all'art.1 comma 449 della legge 27/12/2006, n.296, *“Nel rispetto del sistema delle Convenzioni di cui agli articoli 26 delle legge 23 Dicembre 1999, n. 488 e s.m.i., e 58 della legge 23 Dicembre 2000, n.388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 Luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro”*;

VISTO l'art.1 comma 3 del D.L. n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, in base al quale gli eventuali contratti stipulati in caso di urgenza nelle more dell'attivazione delle convenzioni CONSIP di cui all'art. 26 della legge 488 del 1999 sono comunque sottoposti alla condizione risolutiva in caso di attivazione delle stesse;

CONSIDERATO peraltro che la procedura di gara in oggetto non si è ancora conclusa in quanto si interviene in una fase in cui non sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

PRESO ATTO, inoltre, che l'attuale aggiudicazione della Convenzione FM4 lotto 1, configura una situazione di fatto sopravvenuta, non presente al momento dell'indizione della gara, che impone di rivalutare l'interesse pubblico originario;

RITENUTO che oltre ai vincoli legislativi vi siano fondati motivi di interesse pubblico nell'adesione alla Convenzione FM4 in quanto:

- tramite la convenzione è possibile acquisire servizi integrati per la gestione degli immobili (manutenzioni, pulizie ed attività ad esse connesse), piuttosto che servizi acquisibili solo tramite una pluralità di contratti in esito alle procedure SDAPA come quella in oggetto, da gestire singolarmente, con inevitabile aggravio di procedimenti amministrativi, contabili e fiscali;
- la gestione della convenzione permette di realizzare risparmi di spesa, ottimizzare l'utilizzo di risorse umane e conseguente possibilità di utilizzare le risorse umane interne in modo più proficuo;
- la durata temporale massima di adesione offerta pari a sei anni assicura una migliore pianificazione della gestione degli immobili;

RICHIAMATI pertanto tutti i punti di cui sopra, che evidenziano i presupposti di fatto che rendono opportuna la non prosecuzione della procedura di gara nonché le ragioni giuridiche che vincolano le Agenzie fiscali all'utilizzo delle convenzioni quadro;

RITENUTO necessario ed opportuno disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi (e quindi dell'intera procedura di gara menzionata in oggetto);

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA

UFFICIO DI SUPPORTO

SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

CONSIDERATO che questa Amministrazione può procedere alla revoca senza l'inoltro di specifica comunicazione di avvio del procedimento *ex art. 7 L. n. 241/90*, non essendo intervenuto il provvedimento di aggiudicazione definitiva in capo agli offerenti e conseguentemente non essendosi formata alcuna posizione consolidata di tutela, come confermato da costante giurisprudenza amministrativa;

CONSIDERATO che il bando di gara non rientra tra gli atti amministrativi "ad efficacia durevole" il cui potere di revoca è disciplinato dall'art.21-quinquies della legge 241/90 ma tra gli atti amministrativi generali;

CONSIDERATO che, per gli atti amministrativi generali il presupposto del potere di revoca risiede nella diversa valutazione dell'interesse pubblico che giustifica l'adozione dell'atto da revocare, a causa di sopravvenienze quali l'aggiudicazione definitiva della convenzione CONSIP FM4 ed i conseguenti effetti sull'attività della Stazione appaltante;

RITENUTO in ogni caso conforme ai parametri di cui all'art.21-quinquies il potere discrezionale di questa Stazione appaltante di disporre la revoca del bando di gara e l'annullamento degli atti successivi, sussistendo concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna la prosecuzione della gara.

PRESO ATTO che la revoca intervenuta durante l'espletamento della procedura di gara, compresa la fase di aggiudicazione provvisoria, non comporta alcun indennizzo *ex art. 21 quinquies L. n. 241/90*, rientrando nella potestà discrezionale della Stazione appaltante disporre la revoca della procedura di gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione della gara;

CONSIDERATO che i prezzi offerti dal Fornitore aggiudicatario della gara FM4 risultano convenienti in termini economici e in linea con quanto è nelle disponibilità di questa Direzione;

CONSIDERATO

- pertanto, opportuno, in ossequio ai principi di buona amministrazione di cui all' art. 97 della Costituzione, addivenire alla revoca della richiamata procedura di cui all'oggetto;
- di aver effettuato la verifica della sussistenza dei presupposti di fatto e delle ragioni giuridiche per procedere in autotutela;

Per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente richiamate,

DETERMINA

ARTICOLO 1

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA
UFFICIO DI SUPPORTO
SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

Di disporre la revoca in autotutela dell'A.S. di cui all'oggetto e di tutti gli atti, presupposti e successivi, per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui integralmente riportate, e in particolare per un mutamento della situazione di fatto, non presente al momento dell'indizione dell'AS e di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, che risulta soddisfatto con modalità più efficaci ed efficienti mediante l'integrazione dei servizi e la gestione unitaria del contratto prevista dalla Convenzione CONSIP FM4.

ARTICOLO 2

Di comunicare tramite il portale acquistinrete.it il presente provvedimento a tutti i concorrenti, ancora in gara, non configurandosi in capo agli stessi alcuna posizione giuridicamente rilevante finalizzata alla conclusione della procedura.

ARTICOLO 3

Di non prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della procedura in oggetto interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non si è perfezionato alcun vincolo giuridicamente rilevante.

ARTICOLO 4

Di considerare le cauzioni provvisorie, prodotte dai concorrenti, prive di efficacia.

ARTICOLO 5

Di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Agenzia.

ARTICOLO 6

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente per territorio.

Genova, 23 settembre 2021

IL DIRIGENTE DELL'UDS
Dott. Davide Aimar
Documento firmato digitalmente

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA
UFFICIO DI SUPPORTO
SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

Responsabile della Sezione Acquisti e Contratti : dott.ssa Alessandra Carretta
Funzionario referente per la trattazione: dott. Michela Maggiani