



ADM

L'AGENZIA DELLE ACCISE, DOGANE E MONOPOLI

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA

UFFICIO DI SUPPORTO

SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

Prot. n. 1695/RI

OGGETTO: Revoca della procedura di gara dell'appalto specifico per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici degli Uffici della DT II Area Liguria – della durata di 36 mesi - indetto nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (Consip S.p.A.) ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. – SDAPA n. 2743563.

CIG Lotto 1 Area Liguria: 8583746B46

CIG Lotto 2 Area Piemonte e Valle d'Aosta: 85837617A8

IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO DI SUPPORTO

VISTI:

- il D.lgs. n. 300/99, "Riforma dell'organizzazione di Governo, a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59";
- il D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- lo Statuto, il Regolamento di Amministrazione e il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli;
- il Manuale delle procedure dell'attività negoziale dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli;
- il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., "Codice dei contratti pubblici" e, in particolare, l'art. 32, comma 2 del medesimo Decreto;
- il D.lgs. n. 81/2008, "Testo Unico sulla salute e sicurezza su lavoro";
- il D.L. n. 95/2012 (*Spending Review*), convertito con modificazioni dalla L. n.135/2012, che prevede l'obbligo per le Amministrazioni pubbliche di approvvigionarsi mediante le Convenzioni di cui all'art 26, comma 1, della Legge 488/1999, o gli altri strumenti messi a disposizione da Consip e dalle centrali di Committenza regionali;
- l'art. 1, comma 449, Legge 27/12/2006 n.296;

PREMESSO che:

- i contratti Prot. n. 19528/RU del 29/05/2020 e Prot. n. 49327/RU del 24/12/2019 inerenti il servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici per gli immobili in uso alla DT II Liguria, Piemonte e Valle D'Aosta, rispettivamente per il Territorio della Liguria e per l'ambito Piemonte e Valle d'Aosta, scadevano il 30 settembre 2020;

- alla scadenza dei contratti di cui sopra, non vi era ancora certezza sui tempi di aggiudicazione del lotto di interesse della gara “Facility Management 4” (FM4), procedura CONSIP interessata da impugnative che hanno comportato notevoli ritardi nel normale *iter* di aggiudicazione, non dipendenti dalla volontà di CONSIP S.p.a. e tanto meno di questa Stazione Appaltante;

- non risultando, al momento, imminente l'aggiudicazione del lotto di interesse (lotti 1 e 2) ed avendo la necessità di garantire la continuità dei servizi in oggetto per le proprie sedi degli Uffici in Liguria, con Determinazione Prot. n. 4496/RI del 31/12/2020 è stata autorizzata l'indizione di una procedura di gara per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici degli Uffici della DT II Area Liguria – della durata di 36 mesi - indetto nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (Consip S.p.A.) ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., da aggiudicare all'operatore economico dietro presentazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- in esecuzione della determinazione di cui sopra, in data 17 febbraio 2021 è stata avviata la procedura sul portale Consip (SDAPA n. 2743563);

- entro i termini stabiliti, sono pervenute le seguenti offerte:

N	Denominazione concorrente	Forma di partecipazione	Lotti	Data di presentazione offerta
1	CLIMA RENT S.R.L. UNIPERSONALE	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016 art.45 comma 2 lett. a)	1, 2	15/03/2021 09:22:47
2	CRISTOFORETTI SERVIZI ENERGIA S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016 art.45 comma 2 lett. a)	2	14/03/2021 17:38:59
3	FORZA MOTRICE S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016 art.45 comma 2 lett. a)	1, 2	12/03/2021 16:27:37
4	NICMA & PARTNERS S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016 art.45 comma 2 lett. a)	1, 2	14/03/2021 19:42:05
5	TECNOIMPIANTI SICILIA S.R.L	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016 art.45 comma 2 lett. a)	1, 2	11/03/2021 15:38:47



ADM

L'AGENZIA DELLE ACCISE, DOGANE E MONOPOLI

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA

UFFICIO DI SUPPORTO

SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

- con Determinazione prot. n. 1068/RI del 10 maggio 2021 tutti i concorrenti sono stati ammessi alla seduta pubblica di valutazione delle offerte tecniche per i lotti 1 e 2;

PREMESSO, inoltre, che:

- relativamente al lotto 1 della procedura di gara in oggetto:

- in data 4 giugno 2021 la Commissione Giudicatrice, in seduta riservata, come risulta dal verbale Prot. n. 1217/RI del 7 giugno 2021, ha esaminato e valutato le offerte tecniche, ammettendo tutti i concorrenti alla fase successiva della procedura di gara;
- in data 29 giugno 2021 la Commissione, in seduta riservata, come risulta dal verbale Prot. n. 1339/RI del 29 giugno 2021, ha verificato le offerte economiche, confermando i relativi punteggi attribuiti automaticamente sul sistema SDAPA, e ha redatto la graduatoria finale provvisoria;
- in data 8 luglio 2021, come risulta dal verbale Prot. n. 27620/RU, la Commissione, in seduta pubblica, ha approvato le offerte economiche sul Portale "Acquisti in rete", ufficializzando pertanto i punteggi complessivi conseguiti da ciascun concorrente;
- con nota Prot. n. 27922/RU del 12 luglio 2021 sono state richieste al miglior offerente le spiegazioni di cui all'art. 97, comma 1 del D.lgs n. 50/2016;

- relativamente al lotto 2 della procedura di gara in oggetto:

- in data 15 luglio 2021 la Commissione Giudicatrice, in seduta riservata, come risulta dal verbale Prot. n. 1429/RI del 16 luglio 2021, ha esaminato e valutato le offerte tecniche, ammettendo tutti i concorrenti alla fase successiva della procedura di gara;
- con nota Prot. n. 30204 del 2 agosto 2021 la Commissione ha comunicato ai concorrenti il rinvio della seduta di valutazione delle offerte economiche programmata per il giorno 3 agosto 2021;

PRESO ATTO che in data 28 luglio 2021 CONSIP S.p.A ha comunicato, sul Portale internet, l'aggiudicazione definitiva del lotto 1 della Convenzione "Facility Management 4", avviata nell'anno 201, i cui tempi di aggiudicazione, come anticipato in premessa, sono risultati a lungo incerti a causa di sopravvenienze indipendenti dalla volontà di CONSIP S.p.A. ed ancor meno da quella di questa Stazione Appaltante;

TENUTO CONTO che, in base all'art.1 comma 449 della legge 27/12/2006, n.296, "Nel rispetto del sistema delle Convenzioni di cui agli articoli 26 delle legge 23 Dicembre 1999, n. 488 e s.m.i., e 58 della legge 23 Dicembre 2000, n.388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 Luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro";



ADM

L'AGENZIA DELLE ACCISE, DOGANE E MONOPOLI

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA

UFFICIO DI SUPPORTO

SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

VISTO l'art.1 comma 3 del D.L. n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, in base al quale gli eventuali contratti stipulati in caso di urgenza nelle more dell'attivazione delle convenzioni CONSIP di cui all'art. 26 della legge 488 del 1999 sono comunque sottoposti alla condizione risolutiva in caso di attivazione delle stesse;

CONSIDERATO peraltro che la procedura di gara in oggetto non si è ancora conclusa in quanto si interviene in una fase in cui non sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

PRESO ATTO, inoltre, che l'attuale aggiudicazione della Convenzione FM4 lotto 1, configura una situazione di fatto sopravvenuta, non presente al momento dell'indizione della gara, che impone di rivalutare l'interesse pubblico originario;

RITENUTO che oltre ai vincoli legislativi vi siano fondati motivi di interesse pubblico nell'adesione alla Convenzione FM4 in quanto:

- tramite la convenzione è possibile acquisire servizi integrati per la gestione degli immobili (manutenzioni, pulizie ed attività ad esse connesse), piuttosto che servizi acquisibili solo tramite una pluralità di contratti in esito alle procedure SDAPA come quella in oggetto, da gestire singolarmente, con inevitabile aggravio di procedimenti amministrativi, contabili e fiscali;
- la gestione della convenzione permette di realizzare risparmi di spesa, ottimizzare l'utilizzo di risorse umane e conseguente possibilità di utilizzare le risorse umane interne in modo più proficuo;
- la durata temporale massima di adesione offerta pari a sei anni assicura una migliore pianificazione della gestione degli immobili;

RICHIAMATI pertanto tutti i punti di cui sopra, che evidenziano i presupposti di fatto che rendono opportuna la non prosecuzione della procedura di gara nonché le ragioni giuridiche che vincolano le Agenzie fiscali all'utilizzo delle convenzioni quadro;

RITENUTO necessario ed opportuno disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi (e quindi dell'intera procedura di gara menzionata in oggetto);

CONSIDERATO che questa Amministrazione può procedere alla revoca senza l'inoltro di specifica comunicazione di avvio del procedimento ex art. 7 L. n. 241/90, non essendo intervenuto il provvedimento di aggiudicazione definitiva in capo agli offerenti e conseguentemente non essendosi formata alcuna posizione consolidata di tutela, come confermato da costante giurisprudenza amministrativa;

CONSIDERATO che il bando di gara non rientra tra gli atti amministrativi "ad efficacia durevole" il cui potere di revoca è disciplinato dall'art.21-quinquies della legge 241/90 ma tra gli atti amministrativi generali;



ADM

L'AGENZIA DELLE ACCISE, DOGANE E MONOPOLI

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA

UFFICIO DI SUPPORTO

SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

CONSIDERATO che, per gli atti amministrativi generali il presupposto del potere di revoca risiede nella diversa valutazione dell'interesse pubblico che giustifica l'adozione dell'atto da revocare, a causa di sopravvenienze quali l'aggiudicazione definitiva della convenzione CONSIP FM4 ed i conseguenti effetti sull'attività della Stazione appaltante;

RITENUTO in ogni caso conforme ai parametri di cui all'art. 21-quinquies il potere discrezionale di questa Stazione appaltante di disporre la revoca del bando di gara e l'annullamento degli atti successivi, sussistendo concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna la prosecuzione della gara.

PRESO ATTO che la revoca intervenuta durante l'espletamento della procedura di gara, compresa la fase di aggiudicazione provvisoria, non comporta alcun indennizzo ex art. 21 quinquies L. n. 241/90, rientrando nella potestà discrezionale della Stazione appaltante disporre la revoca della procedura di gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione della gara;

CONSIDERATO che i prezzi offerti dal Fornitore aggiudicatario della gara FM4 risultano convenienti in termini economici e in linea con quanto è nelle disponibilità di questa Direzione;

CONSIDERATO

- pertanto, opportuno, in ossequio ai principi di buona amministrazione di cui all' art. 97 della Costituzione, addivenire alla revoca della richiamata procedura di cui all'oggetto;
- di aver effettuato la verifica della sussistenza dei presupposti di fatto e delle ragioni giuridiche per procedere in autotutela;

Per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente richiamate,

DETERMINA

ARTICOLO 1

Di disporre la revoca in autotutela dell'A.S. di cui all'oggetto e di tutti gli atti, presupposti e successivi, per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui integralmente riportate, e in particolare per un mutamento della situazione di fatto, non presente al momento dell'indizione dell'AS e di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, che risulta soddisfatto con modalità più efficaci ed efficienti mediante l'integrazione dei servizi e la gestione unitaria del contratto prevista dalla Convenzione CONSIP FM4.

ARTICOLO 2

Di comunicare tramite il portale acquistinrete.it il presente provvedimento a tutti i concorrenti, ancora in gara, non configurandosi in capo agli stessi alcuna posizione giuridicamente rilevante finalizzata alla conclusione della procedura.



AGENZIA

ADM

L'AGENZIA DELLE ACCISE, DOGANE E MONOPOLI

DT II - LIGURIA, PIEMONTE E VALLE D'AOSTA

UFFICIO DI SUPPORTO

SEZIONE ACQUISTI E CONTRATTI

ARTICOLO 3

Di non prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della procedura in oggetto interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non si è perfezionato alcun vincolo giuridicamente rilevante.

ARTICOLO 4

Di considerare le cauzioni provvisorie, prodotte dai concorrenti, prive di efficacia.

ARTICOLO 5

Di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Agenzia.

Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente per territorio.

Genova, 24 settembre 2021

IL DIRETTORE DELL'UDS

Dott. Davide Aimar

Documento firmato digitalmente

Responsabile della Sezione Acquisti e Contratti: dott.ssa Alessandra Carretta
Funzionario referente per la trattazione: dott. Fabio Buscemi