



***6ª riunione del Comitato di Coordinamento  
per l'attuazione dello Sportello unico doganale***

***Iniziativa per EXPO 2015  
Stato dell'arte sportello unico doganale***

Teresa Alvaro  
Direttore Centrale Tecnologie per l'Innovazione

Roma, 14 ottobre 2013

# Attuazione delle misure di facilitazione per gli Stati e le Organizzazioni internazionali e intergovernative



## Quadro giuridico di riferimento

### [Legge 14 gennaio 2013, n. 3](#)

*Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Bureau International des Expositions sulle misure necessarie per facilitare la partecipazione all'Esposizione Universale di Milano del 2015, fatto a Roma l'11 luglio 2012.*

- non imponibilità IVA su acquisti di beni e servizi e su importazioni di beni[...] concernenti attività ufficiali (art. 10, comma 5)
- **esenzione da dazi, imposte, divieti e restrizioni sui beni importati per scopi connessi partecipazione Expo (art. 10, commi 7 e 9)**
- importazione in franchigia doganale e senza divieti e restrizioni delle masserizie, compreso un veicolo, del personale - non italiano o non residente in Italia - dei «Partecipanti ufficiali» che lavorerà nell'ambito dell'Expo (art. 12, comma 1 lett. e)

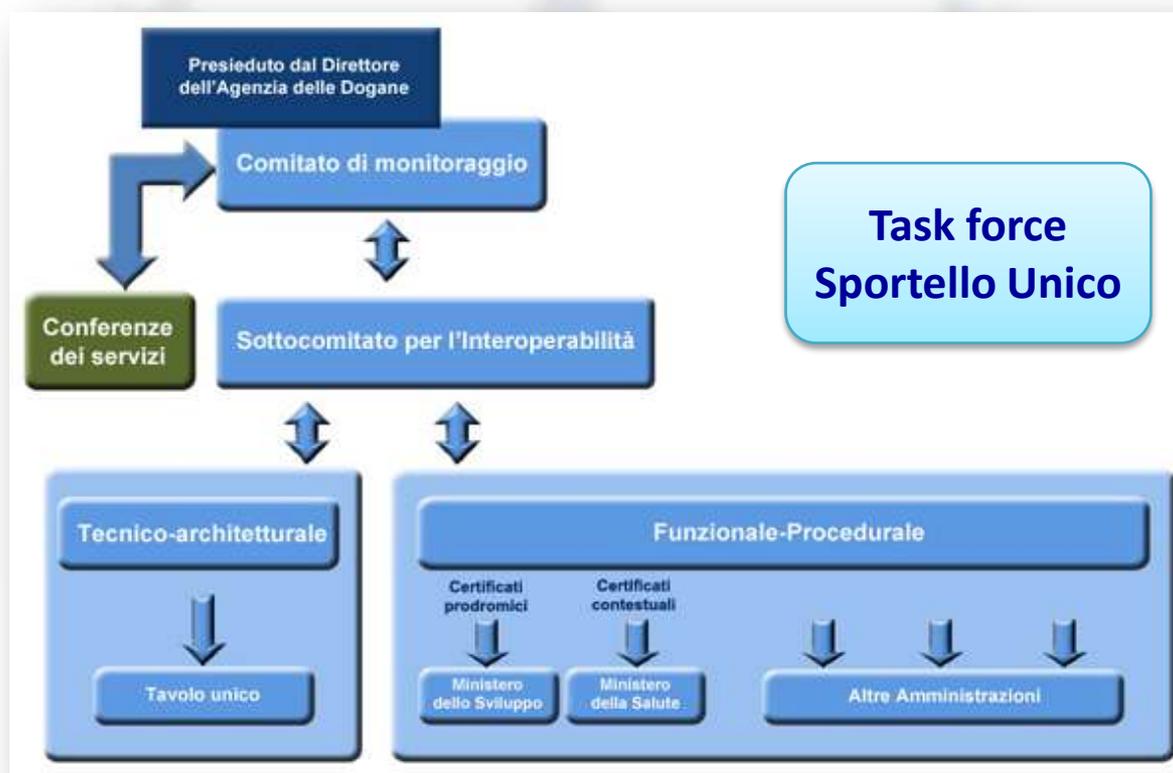
**Le amministrazioni presenti vorranno valutare la praticabilità operativa delle semplificazioni di competenza**



# Proposta per l'attuazione delle facilitazioni per gli Stati e le Organizzazioni internazionali e intergovernative



Avvalersi della struttura organizzativa dello sportello unico doganale e del metodo operativo già consolidato



# Le fasi di intervento di rilevanza doganale



Fase	Descrizione	Operatività dal
1	Approvvigionamento per l'allestimento dei padiglioni espositivi (da paesi terzi e dell'Unione)	Gennaio 2014
2	Gestione dell'Expo: approvvigionamento per tutta la durata dell'evento, tax refund per i visitatori esteri, ...	Maggio 2015
3	A conclusione dell'Expo: riesportazioni/immissioni in consumo	Novembre 2015



# Alcune proposte operative



- Procedura «semplificata» per l'**attribuzione del codice EORI** (Economic Operator Registration and Identification) ai rappresentanti di stati e organizzazioni intergovernative coinvolti nelle operazioni doganali per l'Expo (in collaborazione con il Ministero degli Affari Esteri)
- Individuazione di **regimi nazionali dedicati** per le merci destinate all'Expo (modifiche alle dichiarazioni doganali)
- **Trattamento prioritario in** porti/aeroporti : individuazione delle merci EXPO nei Manifesti in Arrivo (apposite codifiche) e aree dedicate alle movimentazione (Autorità Portuali, Enti di gestione aeroportuali, Corrieri Aerei ... )
- **Fast corridor:** inoltro immediato delle merci in **corridoi sicuri** per raggiungere **punti di sdoganamento «specializzati» senza ulteriori formalità**



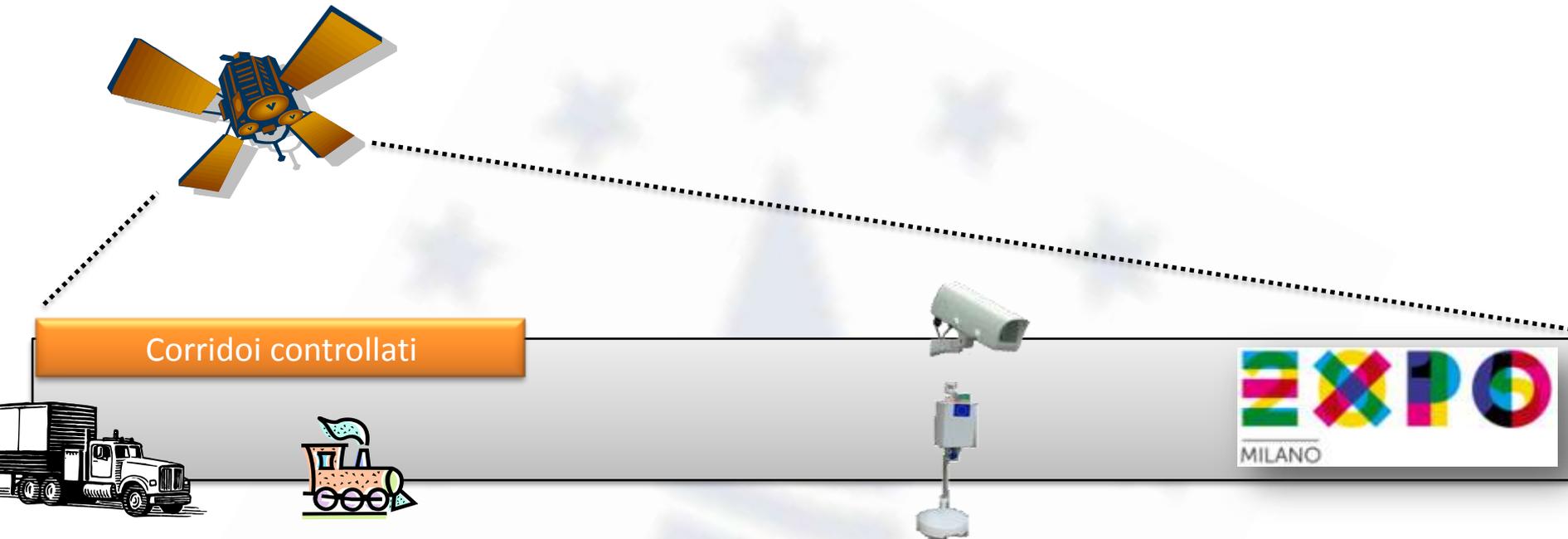


# Fast corridor verso punti di sdoganamento specializzati



Inoltro immediato delle merci in corridoi **controllati dalla PLN** (Piattaforma Logistica Nazionale) **o via ferrovia** per raggiungere punti di sdoganamento «specializzati», anche all'interno dell' EXPO (verifica “portanza” logistica)

# Super Fast corridor



Apposizione di sigilli RFID ai container in partenza da porti esteri : in corso attività per verificarne immediata praticabilità nell'ambito di progetti TenT (coinvolte compagnie di navigazione) e in collaborazione con i Servizi della Commissione (incontro prossimo 11 novembre)

# Stato dell'arte sportello doganale

- **Interoperabilità con il Ministero della Salute: stato dell'arte, prossime estensioni e procedimenti tabella A.**
- **Road map per il completamento dello Sportello Unico Doganale con le altre amministrazioni. Modifica strategia di attuazione per EXPO**
- **Lo Sportello Marittimo e lo Sportello Doganale: costituzione tavoli funzionale – procedurale e tecnico – architettuale.**



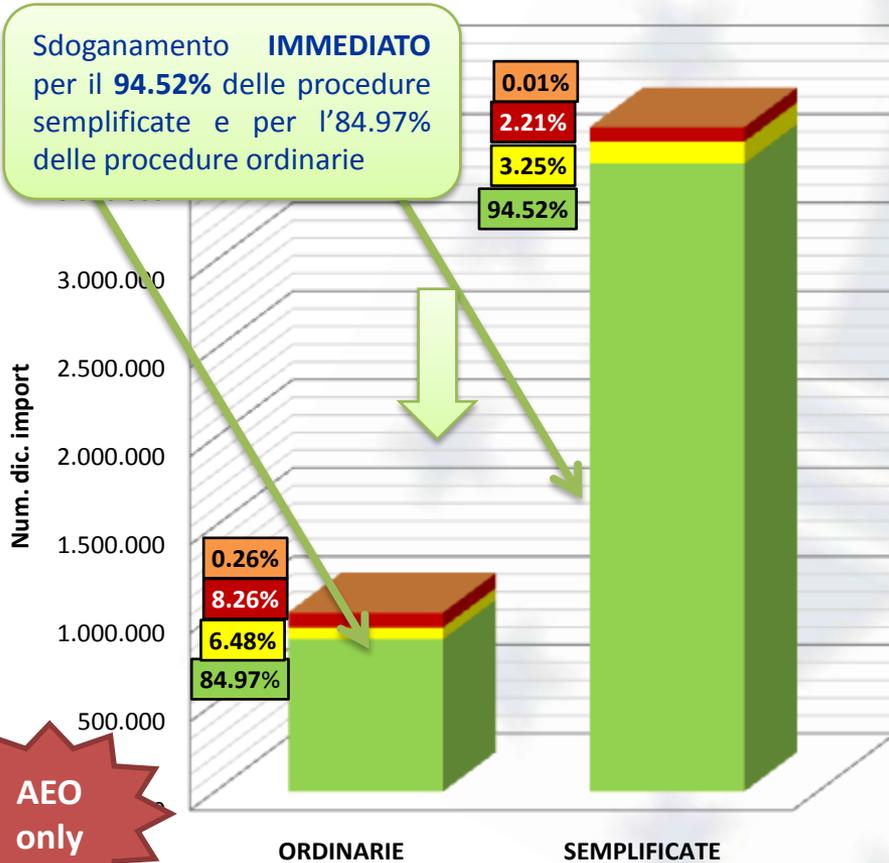
# Uno sguardo d'insieme

- Completata la digitalizzazione delle dichiarazioni doganali
- Completata la telematizzazione dei manifesti merci, trasformando in opportunità i vincoli imposti dal c.d. emendamento sicurezza, ITALIA pronta per *emanifest* in corso di progettazione a livello comunitario
- Progettazione e realizzazione dei modelli di interoperabilità per :
  - **documenti/controlli prodromici** emessi prima di effettuare le operazioni di importazione ed esportazione delle merci (Tabella A del DPCM)  
*Attiva interoperabilità con il MiSE e il MAE.*
  - **documenti/controlli contestuali** alla presentazione delle merci in dogana (Tabella B del DPCM)  
*Attiva interoperabilità con MinSalute*

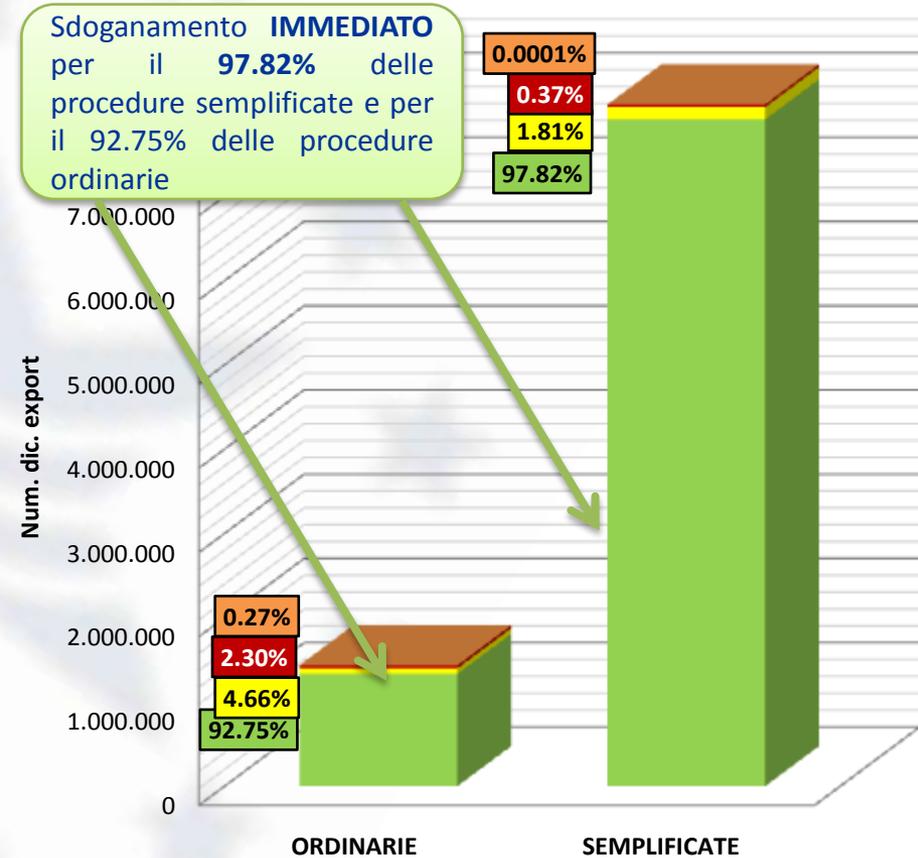
Lo Sportello Unico Doganale, attuando “una regia di convergenza”, fornisce un metodo operativo per giungere nel breve periodo a sostanziali semplificazioni e riduzioni dei costi, possibili solo attraverso una stretta collaborazione tra le Amministrazioni indirizzata ad una digitalizzazione coordinata ed integrata dei procedimenti di rispettiva competenza

# Quali sono i tempi di sdoganamento di “dominio” doganale?

## Import 2012



## Export 2012



**AEO only**

### DOGANA NO-STOP

Nota n° 78736 del 22/6/012: sdoganamento telematico in procedura domiciliata per export tutti i giorni dalle 1.00 alle 24.00 (H23).

Rilevazione Dicembre 2012, dopo l'introduzione dell'IM: **95,81% delle merci sdoganate tra 12 secondi e 5 minuti**

# Doing Business 2013 – Recupero di *performance*

Grazie all'efficace utilizzo dell'ICT (riduzione tempi e costo di sdoganamento) sono state recuperate quattro posizioni nell'indicatore "Trading across borders" del rapporto Doing Business 2013 della banca mondiale

(<http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/italy>).

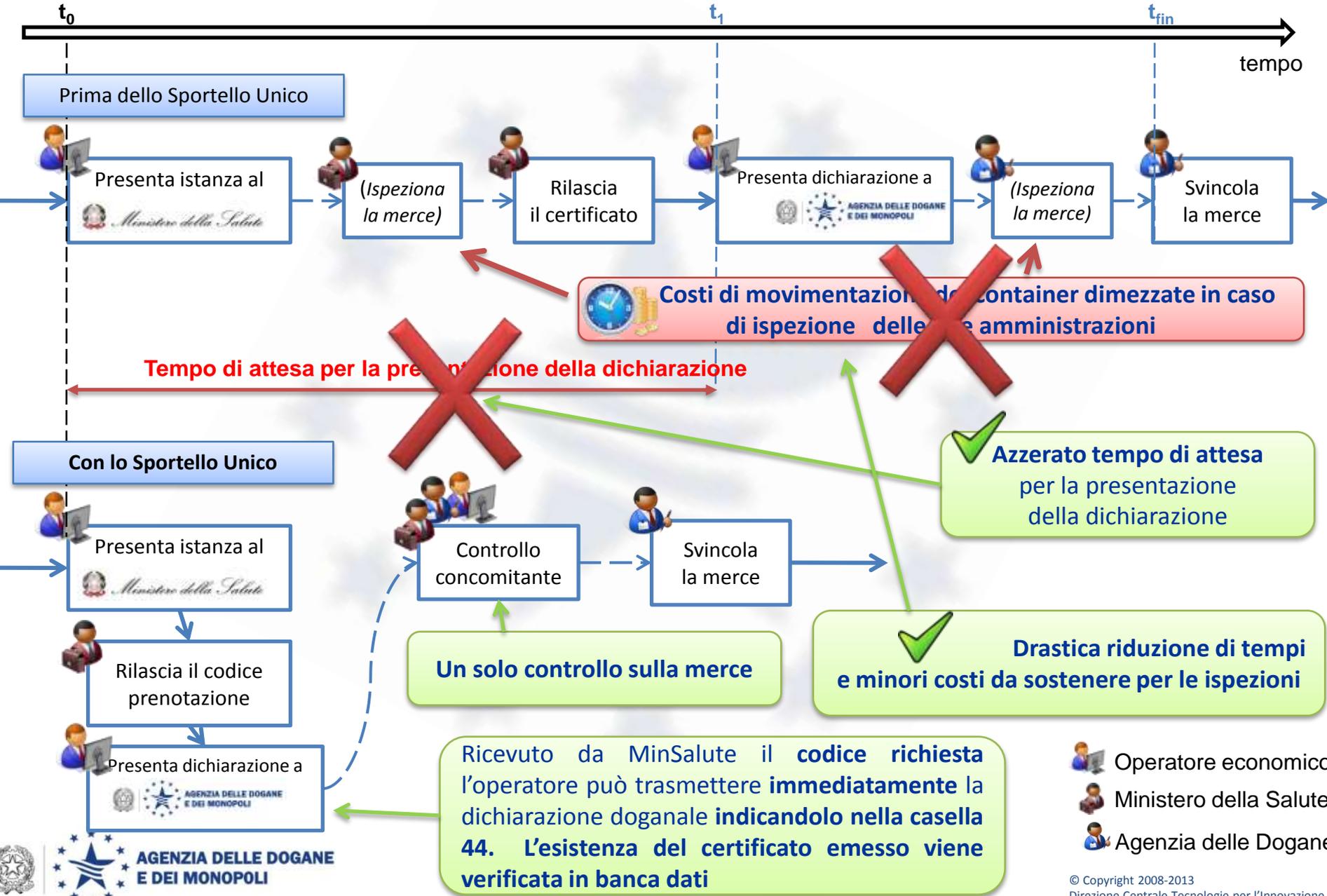
TOPIC RANKINGS	DB 2013 Rank	DB 2012 Rank	Change in Rank
Trading Across Borders	55	59	+ 4

**Doing Business 2014** : trasmesso a Bdl report sulle semplificazioni intervenute nel 2012, Sportello Unico

compreso



# Sportello Unico per procedimenti "contestuali" (MinSALUTE)



# I certificati Min SALUTE coinvolti (cfr sez. portale)

2) Autorizzazioni/Nulla Osta per l'importazione di alimenti di origine non animale (OGM compresi) e bevande	
3) Autorizzazioni/Nulla Osta per l'importazione di materiali a contatto con alimenti	
4) Autorizzazioni/Nulla Osta per l'importazione di prodotti destinati ad una alimentazione particolare, integratori alimentari, prodotti di erboristeria, alimenti addizionati di vitamine e minerali, nuovi ingredienti e nuovi prodotti alimentari (Novel food)	
5) Autorizzazioni/Nulla Osta per l'importazione di prodotti additivi, coloranti e aromi per alimenti	
7) Nulla Osta per l'importazione di indumenti e manufatti imbottiti in piuma d'oca	
8) Nulla Osta ai fini sanitari per indumenti usati, stracci, capelli	
9) Pareri /Nulla Osta per l'importazione di farmaci non registrati in Italia	
10) Autorizzazioni/Nulla Osta per l'importazione di prodotti cosmetici	
11) Autorizzazioni/Nulla Osta per l'importazione di dispositivi medici	
14) Certificato veterinario per l'importazione e /o il transito di prodotti di origine animale, medicinali e mangimi.	
15) Documento Veterinario di Entrata per l'importazione di prodotti di origine animale, medicinali e mangimi.	
16) Certificati veterinari di cui alla decisione 2000/571/CE	

**DG SANCO -  
TRACES**

# I recuperi di efficienza connessi allo sportello

## Presentazione dichiarazione doganale

- La dichiarazione doganale può essere presentata prima del rilascio del nulla osta/certificato sanitario/veterinario.
- I controlli documentali e fisici possono avvenire in **parallelo**.

## Convalida della dichiarazione doganale

- Convalida **on line** della dichiarazione doganale in procedura ordinaria di accertamento, senza recarsi in dogana.
- Utilizzo anche del **fascicolo light** per convalida **on line**.

## Svincolo della dichiarazione doganale

- Il portale per l'interoperabilità AIDAServizi offre il **monitoraggio del ciclo di vita della dichiarazione doganale** e dei documenti/controlli di competenza delle altre amministrazioni.
- A breve disponibile il **download del prospetto di svincolo dal portale**, senza recarsi in dogana.



# Le tappe dell'attivazione dell'interoperabilità con MinSalute

12/02/2013: porto di Ravenna

22/03/2013: porto di Civitavecchia

28/06/2013: porto di Napoli e aeroporto di Capodichino

30/07/2013: porto e aeroporto di Venezia

**22/10/2013: attivazione aeroporti di Linate e Malpensa**

L'attivazione è preceduta da una revisione delle procedure in essere (non solo dello sportello unico ...), per assicurare la corretta e uniforme attuazione.

**Le task force costituite a livello centrale dall'Agenzia e dal Ministero della Salute supportano le task force territoriali costituite presso gli uffici pilota.**

# Rimodulazione *Road map* in relazione ad EXPO

## Lo Sportello Unico Doganale come volano per Expo 2015

- In corso evoluzioni interoperabilità **già operative** con Ministero della Salute, MISE e MAE
- In corso tavolo funzionale/procedurale con MIPAAF. **Alta priorità ai procedimenti che hanno maggiore impatto su Expo 2015, per individuare semplificazioni procedurali connesse ad Expo 2015, con il coinvolgimento dei Servizi Fitosanitari Regionali.**
- Riattivazione entro 2013 dei tavoli Agecontrol, Ambiente, Corpo Forestale, Interno, MIT e Unioncamere



# Task da realizzare con ciascuna amministrazione

Task	Tavolo	A cura di
Revisione dei procedimenti presenti nelle tabelle A e B del DPCM 242/2010	Funzionale - Procedurale	Amministrazione competente
Predisposizione del modello AS-IS con l'analisi dei procedimenti previsti nelle tabelle A e B del DPCM 242/2010	Funzionale – Procedurale	Dogane Amministrazione competente
Predisposizione del modello TO-BE “Modello di interoperabilità” che si articola in varie fasi TO-RUN	Funzionale – Procedurale	Dogane & Amministrazione competente
Implementazione TO-RUN 1: controllo di qualità dei dati dichiarati nella casella 44 del DAU	Funzionale – Procedurale	Dogane & Amministrazione competente
Implementazione TO-RUN 2: controllo sostanziale	Funzionale – Procedurale	Dogane & Amministrazione competente
Implementazione TO-RUN 3 (Soluzione One-Stop-Shop): integrazione dei processi di controllo e uniformazione dei controlli fisici	Funzionale – Procedurale	Dogane & Amministrazione competente
Formalizzazione del protocollo d'intesa e dell'accordo di servizio, secondo le regole del Codice dell'Amministrazione Digitale	Tecnico – Architettuale	Dogane & Amministrazione competente



# Strategia per la riattivazione dei tavoli

---

1. Convocazione del tavolo funzionale – procedurale per l'esame dei documenti di lavoro prodotti nell'ambito dei tavoli funzionale – procedurale e tecnico – architettuale Dogane – Salute:
  - Modello di interoperabilità;
  - Protocollo di Intesa;
  - Accordo di servizio,che saranno inviati preventivamente.
2. Ogni amministrazione fornirà una propria valutazione sulla documentazione ricevuta, trasmettendo anche gli aggiornamenti delle tabelle A e/o B e il modello AS – IS dei procedimenti di competenza.
3. Convocazione del tavolo funzionale – procedurale con ciascuna amministrazione per la definizione del modello TO – BE.



# Sdoganamento in mare: il colloquio con le capitanerie di porto

## Capitaneria di Porto



## Agenzia delle Dogane



## Responsabile Manifesto Operatore economico



**T0 - la nave lascia l'ultimo porto che precede l'approdo**

Manifesto **NON** convalidabile

**T1 - Ingresso Acque territoriali o altro punto di riferimento certo e sotto monitoraggio. Verifiche giuridiche e tecniche in corso**

La capitaneria di porto comunica l'acquisizione del monitoraggio della nave con i propri sistemi

L'Agenzia delle Dogane **rende convalidabile** il manifesto

L'operatore **convalida** il manifesto e conosce le partite A3 di competenza ed il loro "stato".  
**Se dichiarabili presenta la dichiarazione**

La Dogana conosce la destinazione e lo stato dei container prima dello sbarco

**T2 - Ingresso in rada**

La capitaneria di porto comunica l'ingresso in rada della nave

**T3 - Ormeggio**

La capitaneria di porto comunica l'avvenuto ormeggio della nave

Le merci scaricate sono immediatamente indirizzabili ai controlli o al dryport o svincolate

# Facilitazioni nel settore marittimo – La Direttiva 65/2010

**La Direttiva 65/2010 dell'Unione Europea (abroga la direttiva 2002/6/CE) innova le formalità di dichiarazione delle navi in arrivo o in partenza da porti degli Stati membri prevedendo che le parti coinvolte nel commercio e nei trasporti presentino informazioni e documenti normalizzati tramite un'interfaccia elettronica (SINGLE WINDOW MARITTIMA).**

**I singoli elementi di dati devono essere presentati solo una volta.**

**In Italia è stata recepita con D.L. 179/12 convertito nella legge n° 221/12 ed è in corso di predisposizione il D.M. attuativo per definire le modalità per la trasmissione elettronica dei dati.**

## **Articolo 5 - Trasmissione elettronica dei dati**

**Gli Stati membri accettano l'adempimento delle formalità di dichiarazione in formato elettronico e la loro trasmissione attraverso un'interfaccia unica nei tempi più brevi e in ogni caso **non oltre il 10 giugno 2015.****



# Linee guida per il recepimento della Direttiva 65/2010

La Commissione per agevolare il recepimento della Direttiva 65/2010 dell'Unione Europea ha formulato delle linee guida (NSW guidelines)

Su proposta della delegazione italiana, supportata dalle associazioni internazionali di categoria del settore (WSC ed ECSA) è stato definito il seguente principio:

*“Art.5 (1) §2 indicates that this single window, linking SafeSeaNet (henceforth: SSN), e-Customs and other electronic systems, shall be the place where all information is reported **once** and made available to various “competent authorities”. This requirement means that on the one hand the information submitted through this single window should be made available to relevant authorities. On the other hand, the relevant information not provided directly to the NSW but provided through e-Customs, SSN and other electronic systems should be “accessible/available through” this single window service. Technically this means that a common defined interface is to take place in order to enable interoperability among the systems.”*

Il concetto cardine è l'**unicità dell'invio (once)** :

- Il manifesto elettronico inviato all'Agenzia delle Dogane, contiene i dati del FAL 2,;
- tramite l'interoperabilità tra amministrazioni, AIDA rende disponibili i dati al sistema dell'autorità marittima (PMIS), senza richiedere ulteriori adempimenti agli operatori economici.
- Lo stesso modello è applicabile alla dichiarazione sommaria di entrata (ENS) ove ritenuta di interesse per il NSW marittimo.



# Facilitazioni nel settore marittimo – La Direttiva 65/2010

Per la pratica attuazione gli Stati Membri dovrebbero approfondire la cooperazione tra le autorità competenti, quali le autorità nazionali preposte alle dogane, ai controlli di frontiera, alla **sanità pubblica** e ai trasporti per continuare a **semplificare** e **armonizzare** le formalità di dichiarazione all'interno dell'Unione e usare nel modo più efficiente i **sistemi di trasmissione elettronica dei dati e di scambio delle informazioni**, al fine di rimuovere quanto più possibile gli ostacoli al trasporto marittimo e, allo stesso tempo, realizzare uno spazio marittimo europeo senza frontiere.

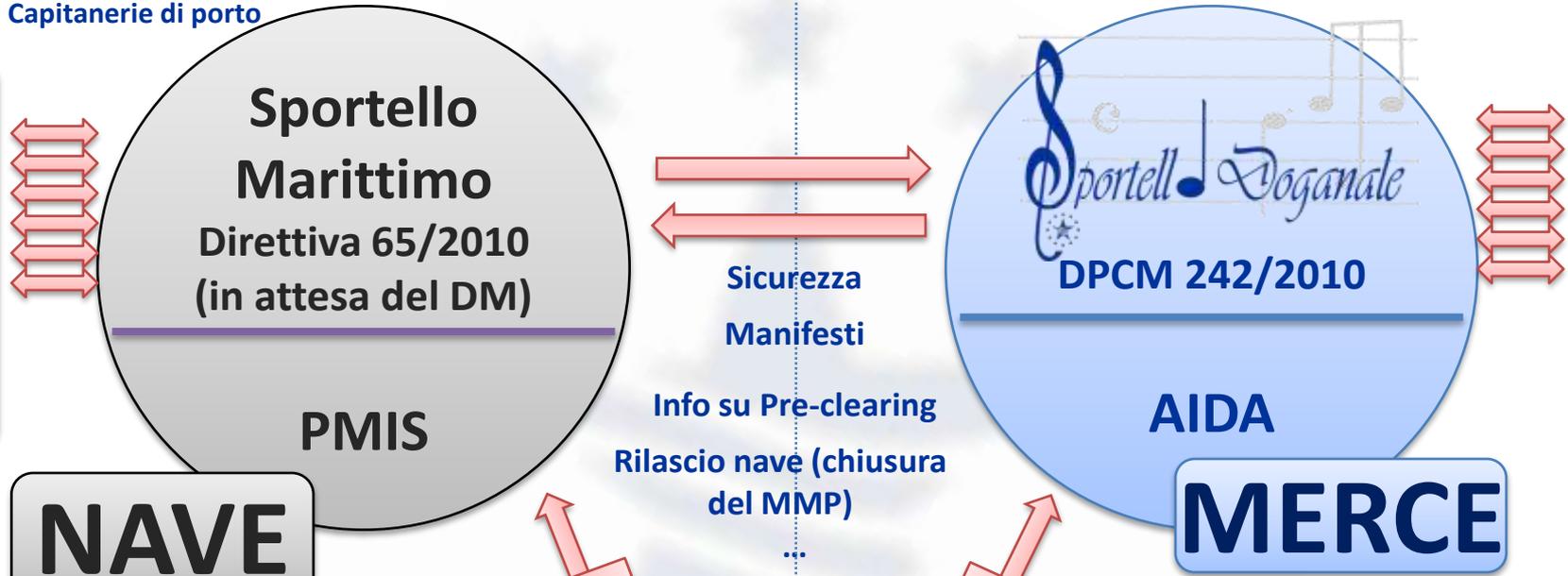
**Obiettivo: riuso dei dati e dei sistemi esistenti  
Continua il gioco di squadra in Italia .....**



# Cloud della PA ...

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti  
Capitanerie di porto

Agenzia delle Dogane



Adempimenti demandati alla varie autorità nazionali dalla regolamentazione

Info nave  
IMO/FAL  
Altre formalità  
...

ENS/EXS  
Cargo Manifest  
Import/Export  
...

Adempimenti demandati alla autorità doganale dalla regolamentazione comunitaria

**Operatori Economici**



AGENZIA DELLE DOGANE  
E DEI MONOPOLI

# Proposta operativa per l'integrazione Sportello Marittimo – Sportello Doganale

È in corso di attivazione il tavolo funzionale/procedurale e tecnico architettonico (si è tenuta la riunione di start-up) secondo lo schema organizzativo ed il metodo operativo dello sportello unico doganale con :

- Autorità portuali
- MIT – Direzioni generali competenti
- Capitanerie di Porto





**AGENZIA DELLE DOGANE  
E DEI MONOPOLI**

[www.agenziadogane.it](http://www.agenziadogane.it)